

Movimientos alterglobalización: un análisis crítico de las propuestas de la Asociación para la Fijación de Impuestos en las Transacciones Financieras para Ayudar a los Ciudadanos (ATTAC)

Cecilia María Minaverri

Cuadernos del Instituto AFIP



C24

2011

Cuadernos del Instituto AFIP

Instituto de Estudios Tributarios, Aduaneros
y de los Recursos de la Seguridad Social (AFIP)

Presidente del Instituto AFIP
Ricardo Echegaray

Director Ejecutivo
Mario J. Bibiloni

Consejo Editorial
Jorge Sereno
Pablo Paturlane
Flavio Riverti
Marcela Velasco Leiva

Diseño
Icónica

ISSN: 1851-9873. Hipólito Yrigoyen 370, (CP1086), Capital Federal, República Argentina. //
Publicación trimestral de la AFIP, confeccionada por el Instituto AFIP. // Corresponde
exclusivamente a los autores la responsabilidad por los conceptos expuestos en los artículos
firmados, de lo cual debe inferirse que la AFIP puede compartir las opiniones vertidas o no. // Se
autoriza la reproducción de los textos incluidos en la revista, con la necesaria mención de la
fuente. Impreso en los Talleres Gráficos de la AFIP, Humberto 1º 110. Ciudad Autónoma de
Buenos Aires. Diseño y armado: Icónica.

Tabla de Contenidos

Capítulo 1: INTRODUCCIÓN	7
Capítulo 2: LA GLOBALIZACIÓN Y LA CRÍTICA DE LOS ALTERMUNDISTAS	9
Pluralidad de definiciones de globalización	9
Diferentes posturas sobre la globalización	10
Del Consenso de Washington a nuestros días	13
Surgimiento de las críticas altermundistas	18
Capítulo 3: AUGES DE LOS MOVIMIENTOS SOCIALES GLOBALES	24
Origen del movimiento alterglobalización	24
Expansión del movimiento	28
Foro Social Mundial	30
Capítulo 4: ATTAC: OBJETIVOS Y PROPUESTAS	35
Nacimiento de ATTAC	35
Estatuto del movimiento	38
Desafíos e iniciativas	41
Capítulo 5: LA TASA TOBIN	46
Principales características de la tasa	46
Variante Spahn	51
Administración y destino de los recursos generados por la tasa Tobin	53
Capítulo 6: CONCLUSIONES	57
BIBLIOGRAFÍA:	61
ANEXOS:	67
Países que cumplen con la normativa fiscal internacional	
los que se comprometieron a hacerlo y los que no cumplen (fuente OCDE).	67

Composición del Consejo Internacional del Foro Social Mundial	69
Sobre el autor	84

Movimientos alterglobalización: un análisis crítico de las propuestas de la Asociación para la Fijación de Impuestos en las Transacciones Financieras para Ayudar a los Ciudadanos (*ATTAC*)

Por Cecilia María Minaverry

RESUMEN

La autora parte del análisis del fenómeno de la globalización, sus efectos sociales y la aparición de los movimientos alterglobalización o altermundistas como formas de constitución de grupos heterogéneos que impulsan un cambio dentro del sistema económico mundial. Para ello el presente trabajo centra su observación en la Asociación para la Fijación de Impuestos en las Transacciones Financieras para Ayudar a los Ciudadanos (*ATTAC*)¹. Este estudio en el tiempo lleva a consideraciones sobre la aplicación potencial de la Tasa Tobin² y la afectación de sus fondos a planes de desarrollo que mejoren la calidad de vida de los habitantes del mundo. Se plantea que el desarrollo de la *ATTAC* supone una alternativa al modelo neoliberal. Por último destaca fortalezas y debilidades.

Palabras claves *ATTAC* – globalización – alterglobalización – altermundistas – tasa Tobin – neoliberalismo – paraísos fiscales

¹ La Asociación por una Tasa a las Transacciones financieras y Ayuda a los Ciudadanos (*ATTAC*) es un nuevo movimiento que surgió en Francia a fines de 1998 por iniciativa de la prestigiosa revista de política internacional "Le Monde Diplomatique".

² Idea planteada por el premio Nobel de economía, el estadounidense James Tobin en 1972, quien contemplaba gravar con un impuesto las transacciones financieras, dentro de cuyos objetivos se proyectaba reducir la mera especulación financiera.

Capítulo 1: INTRODUCCIÓN

El presente trabajo centra su análisis en la Asociación para la Fijación de Impuestos en las Transacciones Financieras para Ayudar a los Ciudadanos (ATTAC). Este movimiento se opone al actual modelo económico imperante, como base del llamado “desarrollo”. Aunque no sólo formula cuestionamientos a éste, sino que se caracteriza también por proponer alternativas. Por esta razón, se constituye en un integrante de importancia dentro del gran movimiento llamado alterglobalización.

El objetivo de esta investigación es analizar -desde un punto de vista histórico- el trabajo realizado por ATTAC (constitución, principales ideas, actividades, organización, propuestas y estado actual). Especialmente, haciendo énfasis en la implementación de la Tasa Tobin y la aplicación de sus fondos para programas de desarrollo.

Nuestra hipótesis señala que el manifiesto de ATTAC constituye una alternativa frente al modelo capitalista neoliberal, el cual se presenta como dominante en la globalización actual. La ideología de este movimiento es simple, coherente y está bien desarrollada y difundida. Por esta razón ejercen una gran influencia dentro del movimiento alterglobalización. Aunque no proponen introducir cambios radicales en el sistema actual, sino sólo implementar algunas modificaciones en materia económica. Las mismas harían que el capitalismo de hoy esté más regulado por los Estados nacionales. Para lograr sus objetivos, ATTAC apela a la intervención de los gobiernos más poderosos y de los organismos internacionales más influyentes.

Como ya mencionamos anteriormente, nuestra investigación analizará el desarrollo histórico de esta asociación, partiendo desde sus orígenes. Utilizaremos como marco teórico las diferentes corrientes ideológicas que han estudiado el fenómeno de la globalización y sus efectos. Las fuentes del trabajo serán los documentos difundidos por ATTAC a través de sus

diferentes páginas de Internet, boletines, etc.; los artículos y entrevistas de sus miembros más relevantes; y artículos académicos y bibliografía clásica sobre globalización y capitalismo neoliberal.

El trabajo estará dividido en cinco partes. En el primer capítulo, vamos a desarrollar el concepto de globalización actual y sus principales críticas. Veremos cómo diferentes corrientes ideológicas explican y perciben a este fenómeno, y cómo proponen lidiar con él, para obtener mayores beneficios para todos. Al estudiar las diferentes ideologías nos iremos acercando a los diversos grupos que proclaman necesario introducir modificaciones a la globalización actual, ya que perciben que produce desigualdad y pobreza en gran parte del mundo.

En segundo lugar, hablaremos sobre el auge de los movimientos sociales, especialmente sobre el nacimiento y expansión del movimiento alterglobalizador. Nos adentraremos a analizar este complejo y cambiante fenómeno, el cual está compuesto de numerosas agrupaciones muy diversas entre sí. Veremos su desarrollo, crecimiento y las actividades y propuestas que han elaborado en los últimos años.

En el tercer capítulo, analizaremos estrictamente a ATTAC: su constitución, miembros más destacados y propuestas. Mencionaremos sus particularidades, su ideología, sus iniciativas y su crecimiento.

En cuarto lugar, nos enfocaremos específicamente en examinar la iniciativa de la tasa Tobin -el desafío más importante que propone ATTAC-. Analizando la tasa y sus características, veremos cuál es la naturaleza de las alternativas que ATTAC propone a la globalización. Esto nos dará la pauta del grado de radicalización del grupo y cómo se conecta con el resto de las agrupaciones que componen el movimiento alterglobalización.

Finalmente, elaboraremos unas breves conclusiones a fin de evaluar la composición, actividades y aportes del movimiento alterglobalización. Para luego ver el caso de ATTAC en particular: sus aciertos, sus debilidades y su lugar e importancia dentro del universo de los movimientos alternativos.

Capítulo 2: LA GLOBALIZACIÓN Y LA CRÍTICA DE LOS ALTERMUNDISTAS

La globalización abarca muchos aspectos de nuestra vida, por eso es necesario definirla y puntualizar en qué no estaremos enfocando en el presente trabajo. Por ello, en primer lugar hablaremos de las características generales de la globalización, para pasar luego a hablar de neoliberalismo y cómo se unen ambos conceptos. Finalmente, pasaremos ya a esbozar algunas de las críticas a la globalización neoliberal que hacen los altermundistas.

Pluralidad de definiciones de globalización

La globalización puede ser definida –siguiendo a David Held- como un proceso que engloba una transformación en la organización espacial de las relaciones sociales, evaluada en función de su alcance, intensidad, velocidad y repercusión, y que genera flujos y redes transcontinentales o interregionales de actividad, interacción y del ejercicio del poder³. Asimismo, señala que este proceso está marcado por el desarrollo de un sistema comercial mundial, la aparición de modernos medios de comunicación, la elaboración de leyes y normativa internacional y transformaciones medioambientales globales⁴.

Para Stiglitz la globalización es la integración más estrecha de los países y los pueblos del mundo, causada por la reducción de los costos de transporte y comunicación. Asimismo, para él, contribuye a la expansión de este fenómeno, el desmantelamiento de las barreras artificiales a los flujos

³ Held, D. et. al., *Transformaciones globales. Política, economía y cultura*, Oxford University Press, México, 2001, p. LXIII.

⁴ Held, D., *Un pacto global*, Santillana Ediciones Generales, Madrid, 2005, p.p. 23-26.

de bienes, servicios, capitales, conocimiento y –en menor medida- de personas a través de las fronteras⁵.

Otras definiciones de globalización ponen el acento en la creciente integración, no sólo económica, sino también de una cultura y valores sociales homogéneos a nivel mundial⁶.

Todas estas definiciones señalan el aumento de la integración y de la interconexión entre las diferentes regiones del mundo, en materia económica, cultural, social, y medioambiental. Sin embargo, la globalización no es proceso armonioso, ya que no todos los países gozan de sus beneficios de igual manera, por lo que muchas veces ha sido un fenómeno conflictivo y que ha provocado una división entre las diferentes regiones del mundo.

Por esta razón la globalización ha revivido la discusión política, y hoy diferentes corrientes de pensamiento se debaten sobre si debemos resistir, combatir o gestionar las fuerzas de la globalización.

Diferentes posturas sobre la globalización

Para explicar estas corrientes vamos a utilizar la clasificación de David Held y Anthony Mc Grew⁷.

Neoliberales: para este grupo el objetivo principal que debe prevalecer en el sistema mundial es el libre mercado, acompañado por un Estado mínimo. La globalización nos trae una nueva época de la historia de la humanidad, con el surgimiento de un mercado mundial único. Las economías se desnacionalizan mediante el establecimiento de redes transnacionales de producción, comercio y

⁵ Stiglitz, J., *El malestar en la globalización*, Santillana Ediciones Generales, Madrid, 2002, p. 34.

⁶ Yeldan, Erinc, "Globalization as the Hegemonic Concept of Neoliberal Ideology", en Köse, A. H., y Senses, F. et. Al., *Neoliberal Globalization as New Imperialism*, Nova Science Publishers, New York, 2007, p. 43.

⁷ Held, D. y Mc Grew, A., *Globalización/Antiglobalización, Sobre la construcción del orden mundial*, Editorial Paidós, Barcelona, 2003. pp. 115-133.

finanzas. Asimismo, con la expansión global de la democracia liberal occidental, estaríamos ante el surgimiento de una civilización definida mediante criterios homogéneos de organización económica y política. Por último, señalan que la gobernanza global debe estar dirigida por las leyes del mercado y por formas mínimas de institucionalización mundial, a fin de promover la integración económica global mediante el desmantelamiento de las barreras comerciales.

Internacionalistas liberales: según esta corriente el proceso globalizador trae consigo una creciente interconexión que ayudará a conseguir un orden mundial más cooperativo. Esto se ve favorecido por la expansión de la democracia, el derecho y las instituciones internacionales -los cuales colaboran al mantenimiento de la paz y la armonía entre los Estados-. Esta corriente de pensamiento entiende a la gobernanza global, no como un gobierno mundial, sino como el conjunto de Estados, organismos internacionales, organizaciones no gubernamentales, movimientos de ciudadanos y mercados, combinados de forma conjunta para regular los diversos aspectos de los asuntos globales.

Reformadores institucionales: defienden la teoría de la gestión global, la cual apuesta por el fortalecimiento del papel de los Estados y las instituciones internacionales para favorecer el suministro de bienes públicos globales. Asimismo, promueven la ampliación de la participación política. Por ello, proponen que se debe fortalecer el papel de los Estados y la sociedad civil para ampliar el alcance de la acción colectiva y la reforma de la gobernanza mundial desde el ámbito local.

Transformadores globales: para ellos la globalización actual está marcada por asimetrías profundas, por eso debe cambiar su rumbo, ya que su forma actual no debe ser la definitiva. No buscan otras formas diferentes a la globalización, sino que señalan que puede ser equitativamente gobernada, reformando sus principios organizativos fundamentales e instituciones básicas -como Naciones Unidas-.

Proponen que se constituya una autoridad política autónoma e imparcial, que tenga como compromiso reducir la desigualdad mundial. Para ello, sostienen que es necesario que nuevos flujos de recursos sean generados para financiar estos cambios (por ejemplo mediante la instauración de la Tasa Tobin). Con nuevas formas de administrar y ejecutar la normativa internacional se podría lograr y mantener la paz.

Estatelistas/Proteccionistas: este grupo se caracteriza por su escepticismo respecto al verdadero alcance de la globalización. Para ellos sólo se ha producido una regionalización, pero no creen en una verdadera integración mundial. Cabe señalar que dentro de esta postura encontramos desde los nacionalismos seculares hasta los fundamentalismos religiosos. Lo que tienen en común, en general, es su antipatía por el poder y la dominación occidentales, los cuales se esconderían detrás del supuesto fenómeno globalizador. Para ellos, los gobiernos nacionales son los que determinan el grado de apertura, y por ende dirigen la supuesta globalización. Señalan la necesidad de reforzar las capacidades de los Estados para ayudar a organizar la seguridad, el bienestar económico, y los servicios sociales para sus ciudadanos.

Radicales: están en la búsqueda de nuevos modelos y formas de organización social, política y económica alternativas a la globalización, y en consonancia con el principio de autogobierno. Se oponen al individualismo, al neoliberalismo y a los proyectos políticos relacionados con él. Proponen mecanismos alternativos a la gobernanza global actual y señalan que los agentes de cambio deben buscarse en los movimientos sociales tales como los ecologistas, feministas o los grupos antiglobalización, ya que son los que desafían la autoridad de los Estados y de los organismos internacionales. Los radicales abarcan desde grupos orientados por la ideología marxista, hasta otros más cercanos a los reformadores institucionales o los transformadores globales. Sin embargo, los une

la oposición a la globalización guiada por el poder corporativo, más que el rechazo a la globalización en sí misma.

Lo que considero importante destacar, luego del análisis de estas posturas, es que -excepto los neoliberales- el resto de los grupos ve necesaria la introducción de reformas a la globalización actual. Y esto ha traído un debate enardecido, desencadenado por la integración desigual que ha generado este fenómeno en el mundo. Ello en razón que la globalización, en gran medida, ha sido un hecho económico que ha impuesto a los diferentes gobiernos un modelo neoliberal. Éste ha sido el que se ha expandido con la globalización y al que se le atribuyen gran parte de los males que sufre un alto porcentaje de la población mundial.

Por ello a continuación, señalaremos las características principales de la globalización neoliberal, haciendo un breve repaso histórico sobre sus orígenes y las causas que favorecieron a su consolidación en la actualidad.

Del Consenso de Washington a nuestros días

A partir de la década del sesenta del siglo pasado la sociedad mundial comenzó a transitar una nueva etapa caracterizada por múltiples cambios. Organismos como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, y empresas transnacionales de gran envergadura, comienzan a adquirir un mayor poder sobre los diferentes gobiernos locales.

Posteriormente, con el colapso de la Unión Soviética, se consolida un orden mundial unipolar en los ámbitos de la política, la cultura, y la economía con una ideología triunfante (capitalismo neoliberal como ideología económica y democracia representativa como sistema político).

Así es como cambia el modelo económico del keynesianismo al neoliberalismo. Esto supone el fin de una economía industrializada, ligada a

la producción y el consumo, desplazándose el mundo hacia una economía asociada a los servicios y la información⁸.

Estas transformaciones en la economía se ven potenciadas a su vez por la crisis del petróleo en 1970, consolidándose definitivamente durante la década del ochenta (crisis de la deuda) y en el noventa, con la expansión de las compañías transnacionales, el crecimiento de las finanzas y el fin del comunismo. El resultado de esto es la aparición del fenómeno globalizador, el cual no habría sido posible sin la fusión que estableció con el neoliberalismo.

Este modelo económico surgió en la posguerra y fue creado por Milton Friedman y Friedrich Hayek. Comenzó a aplicarse por el gobierno de Margaret Thatcher en Gran Bretaña y por Ronald Reagan en Estados Unidos en la década del ochenta. Luego se propagó al resto de Europa y América Latina, expandiéndose posteriormente a los ex países comunistas, logrando así una hegemonía a nivel mundial⁹.

Esta nueva versión del modelo capitalista tiene su fundamentación más actual en el denominado Consenso de Washington. Las formulaciones elaboradas en este consenso datan del año 1989, cuando Estados Unidos y organismos multilaterales, comenzaron a plantear una serie de reformas económicas que permitiesen salir de la crisis de la deuda externa a los países de América Latina. Por lo cual, en un principio, estas políticas fueron recomendadas a los diferentes gobiernos latinoamericanos de la década de los noventa. Sin embargo, como veremos a continuación, luego fueron “sugeridas” al resto de los países en vías de desarrollo.

En el Consenso de Washington, básicamente, se elaboraron una serie de medidas que debían ser adoptadas por los gobiernos a fin de lograr crecimiento económico, estabilidad y, la consecuente y progresiva erradicación de la pobreza. Estas políticas tenían como objetivo que los países en crisis pudieran mantener la disciplina presupuestaria, reducir el

⁸ Fair, H., “La globalización neoliberal: transformaciones y efectos de un discurso hegemónico”, *Kairos Revista de Temas Sociales*, Vol. N° 21, junio de 2008, p. 2.

⁹ Fair, H., Op. Cit., p. 3.

gasto público, efectuar reformas fiscales, y permitir que los tipos de cambio y las tasas de interés se determinasen a través de las fuerzas del mercado.

Por otra parte, también promovían la liberalización comercial, y la apertura de la economía para recibir a la inversión extranjera directa, mientras que recomendaban seguir una política de privatizaciones y de desregulación. Desde el punto de vista legal, se hizo hincapié también en la necesidad de establecer derechos de propiedad estables y garantizados por la legislación local¹⁰.

El Consenso de Washington significó además, un intento de viraje económico a nivel mundial, sustituyendo al Estado de bienestar en crisis y su modelo de sustitución de importaciones, por el “nuevo” liberalismo. Los países debían abandonar el proteccionismo y abrirse a los mercados mundiales. Las nuevas políticas de ajuste estructural señalaban el arribo del neoliberalismo a los gobiernos mundiales, con su defensa del mercado como el regulador óptimo de la economía de un determinado país, y como el único que garantizaba a los países más pobres del mundo resolver sus problemas de atraso. El sector privado debía primar ahora sobre la intervención del Estado, ya que la iniciativa particular era vista como motor de desarrollo, frente a la ineficiencia a la que se asociaba al sector estatal¹¹.

Asimismo, el neoliberalismo se mostraba como la puerta de acceso a la globalización, de la que ningún país debía quedarse afuera. Ya no se vivía en un mundo fronteras para adentro, sino que este nuevo fenómeno empujaba a los países a abrirse a los mercados mundiales los cuales garantizaban desarrollo y modernidad. Esto permitiría a los diferentes países insertarse en el mundo y acceder al crecimiento mediante un efecto derrame garantizado por la actuación de la mano invisible del mercado.

¹⁰ Casilda, R., *América Latina: Del Consenso de Washington a la Agenda del Desarrollo de Barcelona*, Documento de Trabajo (DT) 10/2005, Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos, 28/02/2005.

¹¹ Albi Ibañez, E., “La globalización económica como marco de las relaciones internacionales”, *Revista Nuevas Tendencias en Economía y Fiscalidad Internacional*, Vol. N° 825, Septiembre-Octubre 2005, p. 11.

Por último, otra de las características de este modelo, radica en el hecho que las políticas de ajuste estructural se presentaron como un paquete aplicable a cualquier economía, en cualquier momento histórico en que se encuentre, sin tomar en cuenta las especificidades de cada país, sus gobiernos y sus grados de desarrollo económico. Esto se vio facilitado ya que, luego de la caída del Muro de Berlín, el mundo vio como el modelo neoliberal se expandió, sin existir un sistema rival con el cual competir o comparar resultados¹².

Así es como, las políticas neoliberales se materializaron en el mundo a través de medidas tales como recortes presupuestarios, reducción de subsidios, privatización de empresas públicas, flexibilización del mercado de trabajo, congelación salarial, liberalización comercial y financiera, desregulación de precios, devaluación de la moneda y eliminación de la función social y económica del Estado. Esto implicó, básicamente, el retiro del Estado en la mayor parte de los ámbitos de la vida pública de los ciudadanos, dejando al mercado el trabajo de ordenar la economía, y lograr el crecimiento y la redistribución de las riquezas en estos países¹³.

Por otro lado, otra de las características definitorias del modelo neoliberal actual es la financiación de la economía y el aumento de la especulación, causados –en gran parte- por el desplome del sistema de Bretton Woods.

Sobre la financiación podemos decir que la misma se trata de la mayor importancia adquirida por el mundo de las finanzas dentro de la actividad económica general. Ello se materializa con el aumento de recursos movilizadas por esta actividad y su autonomía creciente¹⁴.

Sobre el aumento de la especulación podemos señalar que su origen se halla en la caída del sistema de Bretton Woods. Él mismo contenía un conjunto de normas, instituciones y procedimientos que regulaban el sistema monetario mundial, y obligaba a los países a adoptar una política monetaria que mantuviera -dentro de unos valores fijos- la tasa de cambio de su

¹² Fair, H., Op. Cit. , p. 8.

¹³ Bidaurratzaga Aurre, E., "El legado del neoliberalismo en África Austral: los efectos económicos y sociales del ajuste", *Revista Cidob D'Afers Internacionals*, Volumen 60, p. 189.

¹⁴ Martínez González-Tablas, A. y Medialdea, B., "Reflexión crítica sobre la globalización financiera", *Revista Ekonomiaz*, Vol. Nº 48, 3º cuatrimestre 2001, p. 71.

moneda. El sistema cayó en 1971, cuando Estados Unidos suspendió la convertibilidad del dólar al oro, debido a que llegaron a existir más dólares que metal que lo respaldara, y el presidente Nixon -a fin de no devaluar- decidió que el sistema desapareciera definitivamente¹⁵.

El nuevo régimen que reemplazó al de Bretton Woods fue el de Flotación Libre de Monedas, según el cual la moneda flota siguiendo las condiciones de la oferta y la demanda de divisas en el mercado mundial, como si se tratara de cualquier mercancía¹⁶. Este es el sistema que tenemos en la actualidad. Las divisas se convierten en activos financieros y, con ello, aparecen nuevos instrumentos financieros, como por ejemplo las obligaciones variables, los certificados de depósito, los créditos titulizados y los mercados de futuros¹⁷.

A raíz de estos cambios y las reformas políticas, económicas y monetarias que se realizaron en el marco del neoliberalismo, el sistema financiero comenzó a arrojar mayores rentabilidades que el sistema productivo. Las desregulaciones en el mercado de las finanzas han incrementado los espacios de valorización, y los capitales se dirigen cada vez más hacia el mercado financiero y han dejado de fluir al ámbito productivo. La consecuencia de este fenómeno es que hay un aumento de liquidez en el mundo de las finanzas, por lo que se generan recurrentes burbujas financieras que sostienen el crecimiento económico hasta que estallan y devienen en crisis¹⁸.

Por ello, autores como Garzón Espinosa señalan que, dentro de este marco de funcionamiento de la economía, el capitalismo no es capaz de asegurar su propia subsistencia, ya que mientras el sistema financiero siga ofreciendo rentabilidades más altas que el sistema productivo será muy difícil

¹⁵ Chomsky, N., "La cara antidemocrática del capitalismo, al descubierto", Irish Times, 13/10/08, disponible en <http://www.rebellion.org/noticia.php?id=74241>, último acceso el 17/07/09, p. 4.

¹⁶ Muñoz A., L., "Porque la Tasa Tobin?", 01/03/05, disponible en <http://www.attac.cl/edicion/index.php?option=content&task=view&id=221&Itemid=31>, último acceso 18/07/09, p. 6.

¹⁷ Palazuelos, E., *La globalización financiera. La internacionalización del capital financiero a finales del siglo XX*, Editorial Síntesis, Madrid, 1998, p. 38.

¹⁸ Garzón Espinosa, A., "¿Qué es la financiarización?", *Economía Crítica y Crítica de la Economía*, Vol. N° 5, mayo-junio 2009, disponible en http://economicscritica.net/web/index.php?option=com_content&task=view&id=130&Itemid=42, último acceso 18/07/09, p. 2.

evitar que la actividad económica quede dominada por procesos de especulación y crisis¹⁹.

Y esto se transforma en un círculo vicioso, ya que la liberalización de los mercados viene acompañada de una alta volatilidad, lo que frena el crecimiento y aumenta la pobreza. Esto incrementa los riesgos de invertir, con lo cual los dueños del capital exigen mayores ganancias para arriesgarse en esa economía volátil. Por ello el Fondo Monetario Internacional suele aconsejar a los Estados que reduzcan su gasto gubernamental para dar más tranquilidad a los inversores al demostrar disciplina presupuestaria. Así es como los Estados para ganar dinero no pueden gravar al capital porque sino éste huye, por lo que recurren a aumentar las cargas impositivas de los más pobres y de la clase media²⁰. Y así las economías más vulnerables desregulan cada vez más sus mercados financieros, recaudan menos dinero y brindan menos servicios a una población cada vez más pobre.

Por ello, con este panorama planteado, y luego de recurrentes crisis mundiales (México, Rusia, Asia, Brasil, Argentina, etc.), distintos movimientos comenzaron a denunciar las falencias del modelo neoliberal y a demandar cambios. Asociando así, de manera unívoca y definitiva, a la globalización actual con el neoliberalismo.

Surgimiento de las críticas altermundistas

Los grupos altermundistas -también llamados antiglobalización-, se conforman como movimiento con el fin de combatir la globalización neoliberal y proponer reformas para cambiar su rumbo. Para ellos, este proceso fue creado por una élite sólo con el fin de expandir el sistema capitalista a un estadio superior, donde ya no es suficiente la plusvalía generada por los procesos productivos. Ahora esa ganancia es usada como instrumento de especulación para la obtención de dinero instantáneo, ya que gracias a la tecnología se pueden apostar casi de forma simultánea en las bolsas y

¹⁹ Garzón Espinosa, A., Op. Cit., p. 3.

²⁰ Stiglitz, J., "El descontento con la globalización", p. 3, disponible en <http://www.argentina.attac.org/beta/index.php?id=59>, último acceso el 18/07/09.

mercados de todo el mundo. Y para dar legalidad a este proceso se han creado las organizaciones que ya conocemos, como el Banco Mundial o el Fondo Monetario Internacional, los cuales despojan a los Estados de su soberanía y los someten a su tutela en beneficio de los intereses especulativos.

Para Ignacio Ramonet los principios del neoliberalismo van de la mano con los del pensamiento único, ya que se presentan como incuestionables y como fórmula segura de progreso. Algunos de ellos son:

Lo económico prima por sobre lo político.

El mercado corrige las asperezas del capitalismo, y las finanzas determinan el movimiento general de la economía.

La competencia estimulan a las empresas y la lleva hacia la modernización permanente.

La división internacional del trabajo modera las reivindicaciones sindicales y abarata los costos de los salarios.

Se promueven la desregulación, la liberalización y la privatización como formas de progreso.

Indiferencia con respecto al costo ecológico del desarrollo²¹.

Así es como las críticas de los altermundistas se enfocaron principalmente en los efectos de la globalización financiera y la especulación, señalando que la misma era responsable por desplomar las monedas y las economías de muchos países, trayendo consigo desempleo, aumento de precios, pobreza y desigualdad entre los países del Norte y los del Sur.

Todos los grupos altermundistas señalan que la globalización sólo ha beneficiado a los que disponen de bienes y acceso a la educación, por lo que sólo aumenta la brecha entre los países pobres y los ricos. Por eso es que los grupos más favorecidos por la globalización la muestran como un

²¹ Ramonet, I., "Pensamiento único y nuevos amos del mundo", en *Cómo nos venden la moto*, Editorial Icaria, 1995.

fenómeno benévolo, al que sólo hay que concederle tiempo para que mejore²².

También los altermundistas manifiestan que hay un alejamiento de los ciudadanos de las principales decisiones que se toman en su nombre, lo que nos ubica en una sociedad muy poco democrática, donde unos pocos poderosos deciden por todos. Por ello, es que los ciudadanos no se sienten representados por los que se reúnen aislados y definen el curso de la historia en las grandes cumbres de los organismos internacionales o de los países más influyentes²³.

Señalan también que la globalización es en realidad una “estadounidización” del mundo y que esto sólo trae incremento de la pobreza²⁴. Esto se debe a que Estados Unidos ha tomado el papel de estandarte de la revolución neoliberal, y muchas compañías transnacionales tienen su casa matriz en ese país. Asimismo, domina las reuniones de organismos como el Fondo Monetario Internacional, la Organización Mundial de Comercio o el G-8²⁵.

Autores como Stiglitz han criticado a la globalización señalando que no ha conseguido reducir la pobreza, ni garantizar la estabilidad. Argumenta que los países occidentales han forzado a los países pobres a eliminar barreras comerciales mientras que ellos mantuvieron las suyas²⁶. Sin embargo, para él, la globalización no es buena ni mala en sí misma, sino que tiene el poder de hacer mucho bien como ha sucedido con los países del Este Asiático, los cuales han adoptado la globalización pero bajo sus propias condiciones y a su ritmo. Pero reconoce que en gran parte del mundo no ha traído aún beneficios de consideración²⁷.

²² Marqués Perales, I., “Los movimientos sociales en la era de la globalización”, *Historia Actual Online*, Vol. Nº 3, 2004, p. 126.

²³ Sanmartín Barros, I., “La globalización/altermundialización como motores de las “guerras culturales””, *Revista Historia Actual Online*, Vol. Nº 12, invierno 2007, p. 173.

²⁴ *Ibidem*, pp. 174-175.

²⁵ Robles Gavira, G., “Movimientos sociales en Internet: el caso de Attac de la organización participativa al grupo de presión política”, *Revista Acciones e Investigaciones Sociales*, Vol. Nº 25, 2008, p. 239.

²⁶ Stiglitz, J., Op. Cit. Nº 2, pp. 30-31.

²⁷ Stiglitz, J., Op. Cit. Nº 2, p. 46.

Por ello Stiglitz atribuye los fallos de la globalización al hecho que, al fijar las reglas de juego, se tuvieron en cuenta los intereses comerciales y financieros por sobre el beneficio de los Estados. Por ello propone que es necesario, para que la globalización funcione más equitativamente, el alivio de la deuda a los países más pobres, ya que sin la condonación de la deuda externa estos países no pueden cubrir las necesidades básicas de los ciudadanos, y menos aún realizar inversiones para salir de la pobreza²⁸. Y por último señala que, deben aceptarse de una vez los perjuicios que trae la liberalización de los mercados de capitales. Por ello, señala que las intervenciones en el campo de las finanzas son deseables, siempre que se adopten de forma general por los Estados más ricos²⁹.

Por otra parte, Noam Chomsky, miembro del movimiento alterglobalización, señala que las políticas neoliberales están diseñadas para destruir la democracia. Las privatizaciones sacan los problemas de la esfera pública y al liberalizar los mercados se producen fugas de capitales que dejan a los gobiernos sin ingresos tributarios para hacer frente a las necesidades de la población³⁰. Asimismo, el movimiento libre de los capitales crea un “parlamento virtual” de interesados inversores que vigilan de cerca los programas de gobierno y “votan” contra ellos si no los benefician. Chomsky, también señala que Estados Unidos nunca ha apoyado los mercados libres y siempre ha tenido una política proteccionista que favorece su producción y su economía, aún desde la época de Reagan³¹.

Otro aspecto negativo de la globalización neoliberal que señalan los altermundistas tiene que ver con la recaudación impositiva de los Estados en la actualidad. Las leyes tributarias tienen carácter regresivo, ya que disminuyen los impuestos directos a las ganancias de las empresas y a los beneficios derivados del capital, al mismo tiempo que gravan a la población con impuestos indirectos sobre el consumo y sobre las rentas del trabajo. A

²⁸ Stiglitz, J., *Cómo hacer que funcione la globalización*, Santillana Ediciones Generales, España, 2006, p. 288.

²⁹ Stiglitz, J., Op. Cit. Nº 2, pp. 295-296

³⁰ Entrevista a Noam Chomsky por Znet Alemania del 01/06/2005, “El Estado y las corporaciones”, disponible en <http://www.rebellion.org/noticia.php?id=15960&titular=el-estado-y-las-corporaciones>, último acceso el 17/07/09, p. 5.

³¹ Chomsky, N. y Dieterich, H., *La sociedad global. Educación, Mercado y Democracia*, LOM Ediciones, Chile, 1995, p. 25.

su vez, los capitales de los países más ricos están en continuo movimiento alrededor del mundo, por lo cual es extremadamente difícil identificar sus ganancias y cuál es el Estado que podría aplicarles algún impuesto³².

Sobre este punto Susan Strange señala que los países intentan gravar las ganancias de las corporaciones en sus países de origen y asimismo en el lugar donde desarrollan sus actividades. Por ello las empresas, para evitar la doble imposición, tratan de evadir sus obligaciones utilizando todo tipo de artilugios legales y contables, y con la ayuda de los paraísos fiscales. En otras ocasiones se ubican en países en vías de desarrollo donde siempre obtienen franquicias impositivas para atraer inversiones³³.

Esto se debe a que en la era de la globalización se han producido dos hechos que han aumentado la capacidad de los particulares y de las empresas de no pagar impuestos por sus ingresos percibidos en el exterior. En primer lugar, la cancelación definitiva de los impuestos de retención sobre los pagos de intereses en los países desarrollados, y en segundo lugar, las zonas de promoción impositiva en los países en desarrollo. Desde que Estados Unidos abolió los impuestos de retención sobre los pagos de intereses en 1984, ningún país que sea importador de capital ha vuelto a imponer dicho tributo por temor de ahuyentar el capital móvil hacia otro lado, o aumentar el costo del capital para los prestatarios nacionales. En consecuencia, los individuos pueden percibir, libres de impuestos, ingresos provenientes de inversiones en cualquiera de las principales economías mundiales. Asimismo, aún para los países desarrollados resulta muy difícil recaudar el impuesto sobre los ingresos en el exterior de sus residentes si el país huésped no retiene tributos, ya que las inversiones pueden hacerse a través de paraísos tributarios con normativas de secreto bancario. Por otra parte, a los países en desarrollo, con administraciones tributarias más deficientes, esta labor les resulta casi imposible. De manera que, en general,

³² ATTAC España, "¿Qué significan para la ciudadanía las rebajas de impuestos?", 09/12/07, disponible en <http://www.attacmadrid.org/d/9/071209173846.php>, último acceso el 18/07/09.

³³ Strange, S., *The Retreat of the State. The diffusion of Power in the World Economy*, Cambridge University Press, New York, 1996, pp. 60-65.

los ingresos por inversiones extranjeras pueden obtenerse libres de impuestos tanto del país huésped como del país de origen³⁴.

Además los países desarrollados no se atreven a gravar los ingresos comerciales en el extranjero de sus empresas multinacionales residentes, por temor a reducir la competitividad de esas empresas frente a los otros países. Así los ingresos de las empresas también se perciben en el exterior libres de impuestos tanto del país huésped como del país de origen³⁵. Todo ello trae como consecuencia final que los gobiernos que solían recurrir a las recaudaciones del impuesto a los ingresos han tenido que aumentar las alícuotas de sus impuestos más regresivos, como el tributo al consumo y al trabajo.

Esta situación hace necesaria la coordinación de los Estados para crear un sistema fiscal internacional y solucionar estas falencias creando normas que sean aplicables de forma universal.

Luego de las críticas expuestas hasta aquí, a continuación hablaremos de cómo los grupos que criticaban a la globalización crecieron y se organizaron, a fin de ofrecer alternativas ante esta globalización neoliberal e intentan hacerse oír a nivel internacional.

³⁴ Avi-Yonah, R., "Globalización y competencia tributaria: implicaciones para los países en desarrollo", *Revista de la CEPAL*, Vol. N° 74, Agosto 2001, p. 63.

³⁵ Avi-Yonah, R., Op. Cit., p. 63.

Capítulo 3: AUGA DE LOS MOVIMIENTOS SOCIALES GLOBALES

En este capítulo nos meteremos de lleno a analizar el surgimiento y desarrollo de las diferentes agrupaciones que conforman el llamado movimiento alterglobalización. Veremos qué clase de grupos lo componen, cómo se organizan y cuáles son sus objetivos en común. Finalmente hablaremos del Foro Social Mundial como espacio que los une, y donde se da la dinámica e interacción más importante entre ellos.

Origen del movimiento alterglobalización

Junto con el fenómeno de la globalización comienza la conformación de este movimiento, el cual reúne a un sector de la sociedad civil global articulada en pos de la creación de un mundo diferente. Se presentan como un desafío al orden vigente, sustentados en valores democráticos, principios éticos y humanismo³⁶. Representan, a su vez, el surgimiento de un sujeto político internacional, socialmente heterogéneo, políticamente plural y culturalmente diverso³⁷.

El origen del movimiento se suele situar en los sucesos acontecidos el 30 de noviembre de 1999 en Seattle -Estados Unidos- con motivo de la tercera Conferencia Ministerial de la Organización Mundial de Comercio. Allí, una amplia y heterogénea gama de organizaciones no gubernamentales y movimientos sociales (alrededor de cincuenta mil personas) protestaron contra las políticas neoliberales. Las autoridades de la ciudad se vieron desbordadas y los manifestantes lograron impedir que se celebrara la reunión, al no permitir que los representantes pudieran salir de sus hoteles.

³⁶ de la Torre Oropeza, V., "Ciudadanía mundial sin Estado mundial: la mundialización de los movimientos sociales y la reconfiguración de su relación con los Estados", [Viejas y nuevas alianzas entre América latina y España :XII Encuentro de Latino Americanistas españoles, Santander, septiembre de 2006](#), p.1.

³⁷ Sanmartín Barros, I., Op. Cit., p. 174.

Estas protestas fueron un éxito, y lograron ser vistas alrededor del mundo como el origen de un nuevo movimiento que estaba en contra de la globalización económica y las instituciones que la representaban³⁸. A partir de este momento se comenzó a denominar “movimiento antiglobalización” al grupo que se concentró en Seattle y protestó contra las políticas neoliberales³⁹.

En este nuevo movimiento podemos encontrar grupos tan diversos como: sindicatos, partidos políticos de izquierda, grupos ecologistas, feministas, pacifistas, asociaciones indigenistas, movimientos antirracistas, anarquistas y ciudadanos a favor de los derechos humanos, sociales y civiles. Sin embargo, esto no quiere decir que estas organizaciones no tengan una ideología definida y que se mezclen en el reclamo con el resto de los movimientos. Las diferencias siguen presentes y aparecen con claridad en los documentos y las publicaciones emitidas por cada uno, y en las manifestaciones y campañas organizadas por el movimiento alterglobalizador. Pero sí podemos decir que los une la lucha contra la globalización neoliberal y por ello, intentan que sus objetivos alternativos se hagan realidad⁴⁰.

Otra de las características distintivas de este movimiento es su carácter transnacional, el cual le da un aspecto muy visible a nivel mundial. Mucho más que lo que lograban los antiguos movimientos obrero o sindical, que sólo se movían en un ámbito estatal⁴¹. Asimismo, el movimiento está mayormente compuesto por gente joven y con un compromiso solidario. Además la horizontalidad del movimiento ofrece la posibilidad a sus adherentes de una participación menos rígida, más directa y creativa, sin debilitar la fuerza de los reclamos que el movimiento promueve⁴².

Aún así es difícil definir al movimiento alterglobalización en cuanto a sus objetivos, por sus continuos cambios y su composición variada. Tampoco se

³⁸ Estrada Canal, M., y Causa Bofill, A., “El Foro Social Mundial como espacio de participación política”, *Revista de Estudios de la Juventud*, Vol. Nº 76, marzo de 2007, p. 131.

³⁹ Estrada Canal, M., y Causa Bofill, A., Op. Cit., p. 131.

⁴⁰ Fernández Buey, F., “Sobre el Movimiento de Movimientos”, *Revista de Estudios de Juventud*, Vol. Nº 76, 2007, p. 22.

⁴¹ Pastor Verdú, J., “El Movimiento “Antiglobalización” y sus particularidades en el caso español”, *Revista de Estudios de la Juventud*, Vol. Nº 76, marzo 2007, p. 51.

⁴² Adell Argilés, R., “El altermundismo en acción: internacionalismo y nuevos movimientos sociales”, *Revista de Estudios de Juventud*, Vol. Nº 76, marzo de 2007, p. 109.

sabe bien si están defendiendo ideas generales o intereses puntuales. Lo que sí parece claro es que han encontrado en la crítica a la globalización neoliberal una idea fuerza, capaz de sumar numerosos adeptos. El hilo conductor del movimiento parece ser éste: el neoliberalismo global ha provocado una integración total de los mercados y dado vida a un mundo profundamente desigual, con el agregado de la destrucción acelerada del medio ambiente⁴³.

Dentro de este contexto, los objetivos comunes específicos que logran aglutinar al movimiento alterglobalización son los siguientes: 1) condonación de la deuda externa a los países en vías de desarrollo, 2) aporte del 0,7% del Producto Interior Bruto de los países industrializados para ayuda al desarrollo, 3) implementación de la tasa Tobin a nivel mundial, 4) creación de una renta básica de ciudadanía como forma de reducir la brecha entre la población con trabajo y los desempleados o subempleados, 5) respeto por la ecología, 6) defensa de la diversidad cultural y lingüística, 7) defensa de la soberanía alimentaria, 8) reforma democrática dentro de la organización de Naciones Unidas y abolición o introducción de cambios profundos en los principales organismos internacionales (Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial, Organización Mundial de Comercio, entre otros), 9) desarrollo de la democracia participativa y multicultural en reemplazo o complemento de la actual representativa e indirecta, y 10) desarme y desnuclearización de las principales potencias⁴⁴.

Estos son básicamente los puntos que se discuten dentro de la mayor parte de los grupos que conforman el movimiento alterglobalización. Algunos se dedican específicamente a un tema de los referidos anteriormente, pero todos apoyan los reclamos que acabamos de enumerar. Son propuestas para cambiar el estado de cosas, hacer más humano, más participativo y más equitativo el mundo. Por ello, aunque no se hagan realidad, contribuyen

⁴³ Requeijo, J., "La globalización: datos para un debate", en Maesso Corral, M. y González Blanco, R. (coord.) *La globalización: oportunidades y desafíos*, Universidad de Extremadura, España, 2000, p. 28.

⁴⁴ Fernández Buey, F., Op. Cit, pp. 28-31.

a provocar cambios en la escala de valores de muchos habitantes del planeta⁴⁵.

Por otra parte, es importante señalar que las diferencias entre los grupos que componen el movimiento alterglobalización tienen relación, muchas veces, con la ideología diversa de cada grupo y por ende con la profundidad de las reformas que proponen. Si bien el catálogo de propuestas comunes contra el neoliberalismo logra unirlos, la profundidad de las reformas muchas veces los separa. Así es como dentro del movimiento hay grupos que son abiertamente anticapitalistas, antisistema o radicales en cuanto a sus propuestas y por otro lado, hay muchos que proponen reformas menos profundas sobre el orden actual, el sistema capitalista y la democracia. Dentro de los grupos moderados se suele ubicar a la mayoría de los sindicatos y a buena parte de las organizaciones no gubernamentales. Mientras que como grupos más radicales se suelen mencionar a zapatistas, anarquistas, y organizaciones sindicales minoritarias⁴⁶.

Por ello, no puede negarse el carácter heterogéneo de los grupos, y que muchas se les hace muy difícil llevar sus proyectos a la práctica por esta razón. Sin embargo, los diez puntos mencionados más arriba son los temas que los llevan a unirse y a debatir. Así es como el movimiento se denomina a sí mismo alterglobalización y no antiglobalización, porque no se convocan sólo para criticar el modelo actual o el sistema neoliberal, sino que lo hacen fundamentalmente para proponer alternativas. El conocido slogan “otro mundo es posible” es una expresión ligeramente utópica de la convicción interna del movimiento alterglobalización, en el sentido de que hay ya propuestas alternativas realizables. Basta con pensar a este respecto en las aportaciones teóricas de algunas de las personas o grupos que más han influido en el desarrollo de la conciencia de los activistas y organizaciones que componen el movimiento (por ejemplo la campaña por la condonación de la deuda Jubileo 2000 o la firma del tratado por la eliminación de las minas antipersonales)⁴⁷.

⁴⁵ Otero Carvajal, L. E., “Otro mundo es posible”, *Cuadernos de Historia Contemporánea*, 2003, número extraordinario, p. 347.

⁴⁶ Fernández Buey, F., Op. Cit, p. 33.

⁴⁷ Fernández Buey, F., Op. Cit, p. 23.

Por último, queremos hacer mención a las figuras más relevantes que conforman el movimiento alterglobalización. Entre ellas encontramos a Naomi Klein, escritora de No Logo; al Subcomandante Marcos, representante del Ejército Zapatista de Liberación Nacional; a Noam Chomsky, intelectual estadounidense al cual citamos anteriormente; José Bové, sindicalista francés, portavoz de Vía Campesina; y Diane Matte, activista del movimiento feminista. Asimismo no podemos dejar de mencionar, como caras visibles del movimiento alterglobalización, a tres miembros muy relevantes de ATTAC. Ellos son Bernard Cassen, Susan George e Ignacio Ramonet, de los cuales hablaremos en los capítulos siguientes.

Expansión del movimiento

El movimiento alterglobalización está conformado por activistas y adherentes de todos los sectores, aunque su presencia es más fuerte en los países industrializados. Sin embargo, los grupos dirigen sus discursos, mensajes y demandas al conjunto de la sociedad y no a ningún grupo en particular, en función de la posición que ocupa social o económicamente.

Así es como la mayor cantidad de partidarios de los movimientos alterglobalización se concentran en los países de la Unión Europea y Estados Unidos, pero ponen énfasis en criticar las diferencias que afectan a los países más pobres ubicados en África, América Latina y Asia. De esta forma el movimiento se conecta con los reclamos y organizaciones de los países en vías de desarrollo y los integra de alguna forma.

Las características particulares del movimiento alterglobalización lo diferencian de los clásicos grupos anteriores a la globalización. El espacio del conflicto se traslada a los medios de comunicación, y a la difusión de los reclamos que se producen en las calles. Este cambio está relacionado con el carácter internacional y masivo del movimiento y sus reivindicaciones, el cual para lograr sus objetivos necesita combinar los niveles locales, estatales y globales de la protesta, aprovechando así los medios de comunicación actuales.

Asimismo, el crecimiento del movimiento está en gran parte relacionado con el acceso a las comunicaciones. Las redes sociales transnacionales se fortalecen en estos tiempos gracias a la revolución de la informática, el abaratamiento de los costos de los viajes internacionales, y el acceso a las nuevas tecnologías por parte de más cantidad de población cada año⁴⁸. Sin la existencia de Internet el movimiento alterglobalización no sería como lo conocemos en la actualidad. Su dimensión, su complejidad, los intercambios, los eventos, las redes geográficamente dispersas que se forman y la coordinación, no serían posibles de la misma manera sin la tecnología disponible hoy⁴⁹. Como ejemplos de ello podemos mencionar a Indymedia, que es una red mundial de medios de comunicación alternativa al imperio de los grandes medios. Está conformado por diversos medios locales independientes y periodistas voluntarios que están presentes en los cinco continentes ofreciendo información política, social y cultural, haciendo énfasis en los problemas causados por la globalización. Hay además otros medios independientes en la red como Freespeech, Protest.net, Paper Tiger TV, y Deep Dish TV. Asimismo, se distribuyen virtualmente diversos boletines como El Grano de Arena –perteneciente a ATTAC- y, espacios como el Foro Social Mundial se comunican con sus seguidores fundamentalmente a través de la red⁵⁰.

Así es como Internet no es sólo el espacio simbólico de la nueva economía y de las finanzas, sino que también es un instrumento para expandir las nuevas formas de acción social. Situación que queda evidenciada con el aumento de agrupaciones y organizaciones no gubernamentales, las cuales representan la nueva conciencia solidaria⁵¹. En los últimos tiempos, y con cada crisis que se genera, la cantidad de grupos que se suman al movimiento alterglobalización va en aumento, como se refleja también -como veremos a continuación- en la cantidad de participantes en el Foro Social Mundial.

⁴⁸ de la Torre Oropeza, V., Op. Cit., p. 10.

⁴⁹ López Martín, S., "Jóvenes, Internet y Movimiento Antiglobalización: usos activistas de las Nuevas Tecnologías", *Revistas de Estudios de Juventud*, Vol. Nº 76, marzo 2007, p. 198.

⁵⁰ López Martín, S., Op. Cit., p. 192.

⁵¹ Otero Carvajal, L. E., Op. Cit., p. 351.

Foro Social Mundial

A raíz del crecimiento de las protestas y la cantidad de grupos que se conformaron mundialmente, se organizó un espacio que logró reunir a todos estos movimientos una vez al año.

Así fue como a principios de 2000, Francisco Whitaker -miembro de la Comisión Brasileña de Justicia y Paz (CBJP)- y Oded Grajew -perteneciente a la Asociación de Empresarios para la Ciudadanía (CIVES)- se reunieron con Bernard Cassen -presidente de ATTAC- para estructurar lo que sería conocido luego como el Foro Social Mundial⁵².

Entre los días 25 y 30 de enero de 2001 en Porto Alegre, Brasil, se organizó la primera reunión con mucho éxito. El objetivo primordial fue oponerse a la globalización patrocinada por el Foro Económico Mundial de Davos, el cual se estaba llevando a cabo en ese mismo momento. Por eso, se eligió una ciudad del hemisferio Sur para su celebración y darle al mismo un carácter social, y no eminentemente económico.

En el Foro se debatieron temas que iban desde el nuevo orden internacional hasta las diferencias entre el norte y el sur, los problemas medioambientales, y las desigualdades de género⁵³. Por ello se dice que el Foro Social Mundial representa hoy la manifestación más consecuente de la globalización alternativa, ya que es el conjunto de iniciativas de intercambio internacional entre movimientos sociales y organizaciones no gubernamentales sobre sus luchas sociales locales, nacionales y globales. En su seno se discuten alternativas contra las formas de exclusión e inclusión, discriminación e igualdad, universalismo y particularismo, imposición cultural y relativismo, provocadas por la globalización neoliberal⁵⁴

Además, debido a la amplitud y diversidad de temas, la cantidad de participantes ha ido en aumento a lo largo de los años, con algunas excepciones como veremos a continuación.

⁵² Estrada Canal, M., y Causa Bofill, A., Op. Cit., p. 132.

⁵³ Otero Carvajal, L. E., Op. Cit., p. 354.

⁵⁴ de Sousa Santos, B., "El Foro Social Mundial y la Izquierda Global", *Revista el Viejo Topo*, Vol. Nº 240, 2008, pp. 41-42.

En el año 2001, al Foro de Porto Alegre asistieron 20.000 personas, entre delegados de 117 países y prensa. Al año siguiente el Foro se llevó a cabo nuevamente en Porto Alegre, pero esta vez la cantidad de asistentes ascendió a 50.000 provenientes de 123 países. En el año 2003, el Foro también se realizó en la misma ciudad brasileña, y en esta oportunidad concurren 100.000 personas de 123 países.

Al año siguiente el Foro cambió de escenario y se trasladó a Bombay, India y asistieron allí 75.000 participantes de 117 países. En el año 2005, el Foro regresó a Porto Alegre y contó con la asistencia de más de 200.000 personas de 151 países. La edición 2006 del Foro se descentralizó y se realizó en diferentes ciudades al mismo tiempo. Los participantes podían asistir al Foro que se celebraba en Caracas, Venezuela; Karachi, Pakistán, y Bamako, Mali.

En el año 2007 el Foro se llevó a cabo en Nairobi, Kenya, y contó con la participación de 50.000 personas, lo que constituyó un retroceso. Por eso es que en el año 2008, cambia el diseño del Foro y se realiza una semana de movilización y acción global con foros locales, temáticos y regionales organizados a lo largo del año, pero sin un lugar ni días definidos⁵⁵. Este año 2009, el Foro se realizó en Belem, Brasil, y concurren 133.000 personas de 142 países diferentes.

Luego de su creación, los ideólogos del Foro elaboraron una Carta de Principios, los cuales sirven hasta el día de hoy como guía en las reuniones y para todos los que participan en este espacio.

Entre las declaraciones de principios, el Foro se define como abierto, democrático, en permanente búsqueda de alternativas, internacional, descentralizado, contra la violencia de cualquier forma, la desigualdad y la exclusión, y opuesto abiertamente al neoliberalismo y al imperialismo,

Sobre su ideología nos parece importante citar el artículo 4 de la Carta el cual dice:

⁵⁵ Disponible en http://www.forumsocialmundial.org.br/main.php?id_menu=2&cd_language=4, último acceso el 16/07/09.

“4. Las alternativas propuestas en el Foro Social Mundial se contraponen a un proceso de globalización, comandado por las grandes corporaciones multinacionales y por los gobiernos e instituciones que sirven a sus intereses, con la complicidad de los gobiernos nacionales. Estas alternativas surgidas en el seno del Foro tienen como meta consolidar una globalización solidaria que, como una nueva etapa en la historia del mundo, respete a los derechos humanos universales, a todos los ciudadanos y ciudadanas de todas las naciones y al medio ambiente, apoyándose en sistemas e instituciones internacionales democráticos que estén al servicio de la justicia social, de la igualdad y de la soberanía de los pueblos⁵⁶”.

Aquí se ponen de manifiesto ciertos condicionantes para los grupos que quieran formar parte del Foro. Por una parte, deben proponer alternativas a la globalización actual que tengan como objetivo un mundo más igualitario, pacífico, que respete el medio ambiente, y que sean representados por organismos que sean profundamente democráticos. No habla de abolir los que ya están, pero sí que estos sean más representativos de la voluntad popular y de las necesidades de los más desfavorecidos.

En cuanto a la organización, dentro de la Carta se deja en claro que allí no se toman decisiones, ni se enuncian las opiniones de la mayoría como propias del Foro. Cada grupo que conforma este espacio puede deliberar y emitir comunicados que serán difundidos todos de la misma manera, siempre aclarando de qué movimiento provienen.

Sobre la apertura y la flexibilidad en la organización, se deja en claro que la intención del Foro es ser un espacio en el que se propongan diferentes alternativas. Así se establece en el punto 13 de la Carta de Principios.

“13. El Foro Social Mundial, como espacio de articulación, busca fortalecer y crear nuevas articulaciones nacionales e internacionales, entre entidades y movimientos de la sociedad,

⁵⁶ Disponible en http://www.forumsocialmundial.org.br/main.php?id_menu=4&cd_language=4, último acceso el 16/07/09.

que aumenten, tanto en la esfera pública como la privada, la capacidad de resistencia social no violenta al proceso de deshumanización que vive el mundo y a la violencia utilizada por el Estado, además de fortalecer aquellas iniciativas de humanización que están en curso a través de la acción de esos movimientos y entidades⁵⁷”.

El Foro tiene una estructura y una ideología muy flexibles, recibe en sus reuniones a todo tipo de grupos, no tiene una organización definida, y sólo se define como un instrumento para luchar contra la globalización neoliberal. Asimismo, no tiene un representante, un vocero o alguien que lo represente, sino que los que emiten comunicados luego de las convocatorias son los diferentes grupos que forman parte de él. El Foro es sólo un espacio, no es un sujeto de acción política.

El rol de las nuevas tecnologías y la comunicación es parte importante también de la organización del Foro. Esto permite a cualquier persona, donde sea que esté, acceder a cualquier actividad que se esté realizando en el Foro en ese momento y a participar de la misma de manera virtual. Por ello, se le añade una nueva dimensión a los espacios de los movimientos sociales, la cual globaliza instantáneamente los encuentros presenciales⁵⁸. Sin embargo, cabe aclarar que los altermundistas son conscientes y también denuncian la brecha digital existente entre los países del Norte y los del Sur.

No podemos dejar de reconocer que el Foro Social Mundial ha tenido el acierto de hacer visible la diversidad de opiniones y más aceptable esta realidad para los movimientos y las organizaciones. También, los ha hecho más conscientes del carácter incompleto o parcial de sus luchas, políticas y filosofías; y ha creado una nueva necesidad de interconocimiento, e interacción entre ellos. A su vez, ha fomentado diferentes coaliciones entre movimientos y ha convertido la diferencia en un valor positivo, en una fuente potencial de energía para la transformación social⁵⁹. Para muchos sectores

⁵⁷ Disponible en http://www.forumsocialmundial.org.br/main.php?id_menu=4&cd_language=4, último acceso el 16/07/09.

⁵⁸ Estrada Canal, M., y Causa Bofill, A., Op. Cit., p. 143.

⁵⁹ de Sousa Santos, B., Op. Cit., p. 45.

estamos en una época de cambio de paradigma, en el que los diversos grupos ofrecen diferentes alternativas que muchas veces se complementan con otras de otros movimientos, ya que ninguna llega a ser suficiente y abarcarlo todo.

Por ello es que, una de las ideas más fuertes dentro del Foro Social es que ningún sistema político o económico en solitario puede tener éxito en la realización de sus objetivos, sin la cooperación de otros movimientos. El mundo es muy diverso y una fórmula no puede ser aplicada universalmente de forma eficaz. Por ello, no es posible captar el mundo mediante una sola teoría general. Así es como se oponen a la trampa del pensamiento único y la fórmula mágica⁶⁰.

Este es un elemento de cohesión dentro del Foro, que a su vez está acompañado con el hecho de maximizar los puntos de unión entre los movimientos y a minimizar las divisiones, a fomentar el intercambio y no las luchas de poder, y a ser una presencia fuerte dentro del movimiento alterglobalización, pero sin una agenda fuerte y estructurada⁶¹.

Sin embargo, dentro de los aspectos negativos del Foro podemos señalar que, en muchas ocasiones es señalado como un espacio donde se niega el presente sin definir claramente el futuro, el cual abre las posibilidades y la discusión a otras propuestas, sin tomar posición por ninguna en particular. Y, no puede negarse que muchas veces este hecho hace que los objetivos del Foro sean limitados. Las diferencias entre grupos tan diversos como feministas, ecologistas o el movimiento obrero son evidentes, y dentro del Foro se manifiestan y se dan a conocer. Por ello, en este contexto la acción conjunta no puede ser sino acotada.

En el Anexo 2 se encuentra una lista de los diferentes movimientos que componen el Consejo Internacional del Foro Social. Allí se aprecia claramente la disparidad que hay entre estos diferentes grupos, que a la vez son muy numerosos.

⁶⁰ de Sousa Santos, B., Op. Cit., p. 60.

⁶¹ de Sousa Santos, B., Op. Cit., p. 48.

Capítulo 4: ATTAC: OBJETIVOS Y PROPUESTAS

En este capítulo nos centraremos en nuestro objeto de estudio – ATTAC-. Hablaremos de su origen, sus miembros más destacados y el desarrollo de sus propuestas, como un intento de situarlo ideológicamente dentro del gran movimiento alterglobalización.

Nacimiento de ATTAC

En diciembre del año 1997 se publica un artículo llamado “Desarmar los mercados financieros”, firmado por Ignacio Ramonet, director de *Le Monde Diplomatique*. Él mismo se escribió en un momento en el que la crisis financiera azotaba a los países asiáticos. Su autor culpa de esto a la globalización neoliberal y a los organismos internacionales que la representan en el mundo.

Allí señala que la globalización financiera se constituye por encima de los Estados, y dispone de mecanismos para imponer su voluntad. Estos son – entre otros- la constelación formada por el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico y la Organización Mundial de Comercio. Estas instituciones tienen una sola voz, la cual se transmite mediante los medios de comunicación masivos y exalta las virtudes del mercado⁶².

En este artículo se llama a la ciudadanía mundial a reaccionar frente a esto, y se proponen medidas a tomar como pueden ser la erradicación de los paraísos fiscales, el aumento de la tributación a las rentas de capital y la aplicación de tasas sobre las transacciones financieras. Por lo que Ramonet

⁶² Ramonet, I., “Desarmar los mercados financieros”, *Le Monde diplomatique*, edición española, Vol. Nº 26, diciembre de 1997, disponible en http://www.attac.es/portalattac/index.php?option=com_content&task=view&id=147&Itemid=32, último acceso el 14/07/09.

primero da un diagnóstico de la situación, para luego pasar directamente a la formulación de propuestas concretas para llevar adelante.

Ya posteriormente, en este mismo artículo, se alude directamente a la tasa Tobin y a los beneficios que importaría su aplicación. Y, finalmente, se pone nombre a la nueva organización que va a encabezar estas iniciativas.

“Numerosos expertos han señalado que la puesta en práctica de esta tasa no presentaría ninguna dificultad técnica. Su aplicación arruinaría el credo liberal de cuantos no cesan de evocar la ausencia de soluciones de recambio al sistema actual. ¿Por qué no crear (a escala planetaria) la Organización no Gubernamental Acción por una Tasa Tobin de ayuda a los ciudadanos (ATTAC)? En coordinación con sindicatos y asociaciones con finalidades culturales, sociales o ecológicas, podría funcionar como un formidable grupo de presión cívica ante los gobiernos para impulsarles a reclamar finalmente la puesta en marcha efectiva de este impuesto mundial por la solidaridad⁶³”.

La organización ya tiene dos características definitorias desde su fundación: es internacional y se debe interconectar con otros movimientos uniéndose a sus propuestas. También se define su objetivo principal: crear una tasa global que grave a las transacciones financieras, y convertir a la misma en una herramienta de combate contra la especulación.

Así es como en 1998 nace la Asociación para la Fijación de Impuestos en las Transacciones Financieras para Ayudar a los Ciudadanos (ATTAC). La misma se define como un movimiento internacional de ciudadanos, que forma parte de una red de redes a nivel mundial, que se opone a la globalización de las injusticias⁶⁴. Lo que destaca siempre el movimiento es que se trata de una asociación de ciudadanos, y no de una organización no gubernamental o un partido político.

⁶³ Ramonet, I., Op. Cit.

⁶⁴ Disponible en <http://www.attac.cl/edicion/index.php?option=content&task=view&id=220>, último acceso 02/07/2009.

ATTAC funciona con la participación directa de sus asociados, a través de las agrupaciones locales, las Comisiones y la Asamblea General. Los cargos son ejercidos por ciudadanos, los cuales son votados por un período determinado, y las decisiones son tomadas por mayoría en las Asambleas. Se pone mucho énfasis en la democracia interna de este movimiento, manteniendo la horizontalidad, y sometiendo las decisiones a la opinión de las Asambleas locales y centrales. Por ello, uno de los lemas del movimiento es: "pensar globalmente actuando localmente". En cada centro, a nivel regional, se crean comisiones de trabajo específicas integradas por voluntarios, las cuales tratan temas como pueden ser la salud, el medio ambiente, la cultura, la participación ciudadana, entre otros. Todas las comisiones funcionan, a su vez, con un sistema de democracia directa, respetando la horizontalidad que comienza en las asambleas. Asimismo, es importante señalar que cada organización local estructura su propia agenda, actividades, y publicaciones, dándole así un carácter descentralizado al movimiento.

ATTAC se financia enteramente a partir de cuotas y donaciones aportadas por sus integrantes⁶⁵. Actualmente, la asociación existe en casi todos los países de Europa y América Latina, en Asia y África, y también en Quebec. Reúne en total, aproximadamente, 100 000 miembros⁶⁶.

Una de los elementos que fortalecen a este movimiento es el peso internacional de muchos de sus integrantes y dirigentes. Este es el caso de Ignacio Ramonet, uno de sus fundadores y ex director general de Le Monde Diplomatique, así como Bernard Cassen, ex presidente y también fundador de ATTAC Francia y ex director general de Le Monde Diplomatique. Otra de las figuras del movimiento es Susan George, quien fue vicepresidenta de ATTAC Francia, gran intelectual y miembro de organizaciones no gubernamentales de renombre como Greenpeace.

⁶⁵ Disponible en <http://www.attac.cl/edicion/index.php?option=content&task=view&id=220>, último acceso 02/07/2009.

⁶⁶ Disponible en http://www.france.attac.org/spip.php?article8206&artpage=0-0#outil_sommaire_1, último acceso 14/07/09.

La pertenencia de estas figuras a la organización le ha dado mucha difusión y ha motivado a muchos voluntarios a unirse a este movimiento.

Por otra parte, desde su constitución, ATTAC fue pensada para interactuar con otros entes, como pueden serlo distintos partidos políticos, organizaciones no gubernamentales y sindicatos. Esto con el fin de lograr que la acción conjunta otorgue más fuerza a sus reclamos y pueda extenderse a más sectores de la sociedad. Asimismo, fue de las primeras organizaciones que se dedicó a estudiar temáticas económicas, y no -como venía sucediendo anteriormente- plantear problemáticas de género, medio ambiente o de derechos humanos⁶⁷.

Estatuto del movimiento

La plataforma del movimiento ATTAC -adoptada en una reunión internacional celebrada en París los días 11 y 12 de diciembre de 1998- sienta las objetivos fundamentales sobre los cuales se centrará el movimiento.

En primer lugar, la plataforma señala los efectos negativos del auge de las finanzas a nivel mundial.

“La mundialización financiera agrava la inseguridad económica y las desigualdades sociales. Menoscaba las opiniones de los pueblos, de las instituciones democráticas y de los Estados soberanos encargados de defender el interés general. Los sustituye por lógicas estrictamente especulativas, que únicamente expresa los intereses de las empresas transnacionales y de los mercados financieros⁶⁸”

El primer enemigo a combatir es la globalización neoliberal y uno de sus efectos más perniciosos: la especulación. La misma es definida como el ejercicio de cualquier tipo de actividad económica cuyo objeto es la obtención de ganancias, sin mediar el aporte de ningún producto o servicio

⁶⁷ Entrevista a Bernard Cassen disponible en <http://www.revistafusion.com/2002/octubre/entrev109.htm>, último acceso el 19/07/09.

⁶⁸ Disponible en <http://www.attac.org/en/node/94>, último acceso el 01/07/09.

que aumente la riqueza de la sociedad⁶⁹. La especulación encuentra su ámbito de desarrollo en los mercados bursátiles y en los de divisas. Por medio de la misma se hace dinero sometiendo a la economía real a los designios de las finanzas.

En este contexto de libertad de circulación de capitales, la proliferación de paraísos fiscales y la excesiva desregulación de los mercados, los Estados se ven sometidos muchas veces a favorecer los intereses de las empresas transnacionales. Esto a su vez debilita la democracia por lo que los gobiernos quedan en manos de los grupos que representan estos intereses, como los son el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial o el G-7.

Asimismo, en la plataforma de constitución de ATTAC ya se menciona la seriedad de la situación en que se encuentran los países en vías de desarrollo, a raíz de la ideología neoliberal y lo que implica en materia económica. Así es como, se hace referencia a la gravedad de las consecuencias sociales que se están viviendo en los países dependientes. A su vez, son los más afectados por las crisis financieras y las recetas de ajuste del Fondo Monetario Internacional. Las tasas de interés de estos países son más elevadas que en los países ricos y causan la destrucción de las empresas del Estado. Así es como luego llegan las privatizaciones. Por último, sobre el este punto el manifiesto de ATTAC señala que, el pago de las deudas públicas sumen en la pobreza a estos países, reduciendo al mínimo el presupuesto de los servicios sociales⁷⁰.

Por lo que desde su manifiesto constitutivo esta organización se preocupa por el destino y las condiciones en las que se encuentran los países en vías de desarrollo, lo que marcará también muchos de los objetivos.

Los fundadores de ATTAC son Ignacio Ramonet y Bernard Cassen. Sobre el primero de ellos podemos decir que nació en España, pero realizó todos sus estudios universitarios en Francia. Se doctoró en Semiología e Historia de la Cultura. Ha escrito una gran cantidad de libros y fue director de

⁶⁹ Muñoz, L., Op. Cit.

⁷⁰ Disponible en <http://www.attac.org/en/node/94>, último acceso el 01/07/09.

Le Monde Diplomatique. Se ha interesado siempre por el rol de los medios de comunicación en la difusión del pensamiento único neoliberal. Señala que los medios tienen una función de control y dominación social. Ramonet denuncia las consecuencias nefastas de la globalización neoliberal y defiende la prevalencia de la sociedad civil en los procesos de construcción de otro tipo de mundo⁷¹. Fue uno de los promotores de la constitución del Foro Social Mundial, y en sus editoriales en *Le Monde Diplomatique* se muestra como una persona abierta a la diversidad, crítica del estado actual de cosas y combativa a favor de un cambio.

Bernard Cassen comparte muchas similitudes con Ramonet. Fue director de *Le Monde Diplomatique*, estudió en Francia y participó en la constitución del Foro Social Mundial. Es, asimismo, figura relevante dentro del movimiento alterglobalización, y ha elogiado los gobiernos de Hugo Chávez en Venezuela y Fidel Castro en Cuba.

Ambos pueden ser definidos como políticamente de izquierda, pero no pueden ser encasillados en un partido político específico, ya que, como ATTAC, se han asociado con representantes de partidos socialistas, verdes, comunistas y hasta de derecha, a fin de poder hacer realidad los objetivos que el movimiento se propone⁷².

Debido a que la organización no pretende destruir el sistema capitalista, ni abolir las instituciones que más lo representan, puede asociarse con sectores más moderados. Pero a su vez, como también es parte del movimiento alterglobalización, puede unirse a los reclamos de organizaciones más radicales como Vía Campesina o el movimiento zapatista.

Aún así, ATTAC es símbolo -dentro del gran movimiento alterglobalización- de la lucha contra la especulación y la globalización financiera, ya que es una organización opuesta al neoliberalismo en todas sus expresiones, y sobre eso no hay dudas o ambigüedades.

⁷¹ Datos disponibles en <http://www.infoamerica.org/teoria/ramonet1.htm>, último acceso 19/07/09.

⁷² Entrevista a Bernard Cassen disponible en <http://www.newleftreview.org/A2431>, último acceso el 19/07/09.

Desafíos e iniciativas

Las metas de ATTAC se pueden dividir en dos grandes temas: el económico y el político, y se basan principalmente en articular propuestas para lograr la regulación en estos campos.

En materia económica podemos señalar -como reclamos históricos de esta organización- la creación de la tasa Tobin, la anulación de la deuda de los países del Tercer Mundo, la transparencia en las inversiones realizadas en los países dependientes y la desaparición de los paraísos fiscales.

Sobre la tasa Tobin hablaremos específicamente en el capítulo siguiente por la relevancia y el extenso desarrollo que se ha realizado sobre el tema.

Pero otro de los temas que se articula directamente con la implementación de la tasa y que tuvo un amplio debate dentro de ATTAC, es el que se refiere a la erradicación de los paraísos fiscales. Desde esta organización señalan, que los mismos constituyen el refugio de capitales derivados del tráfico de drogas, de la venta de armas, la prostitución, el juego clandestino, la extorsión, el pago de sobornos, y demás actividades ilícitas. Estos capitales, se estima, llegarían a generar anualmente 1,5 billones de dólares⁷³. A través de mecanismos complejos de ingeniería financiera, este dinero transita por una serie de sociedades pantalla ubicadas en los paraísos fiscales, y luego se rehabilitan en los tradicionales y respetables bancos de los grandes centros financieros más habituales, como pueden serlo Londres o Tokio. Por ello, estos capitales son de muy difícil detección, y sólo afloran cuando la balanza de pagos de un país aumenta sin razón lógica aparente.

Para la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (en adelante OCDE) los factores que determinan que un territorio pueda ser denominado paraíso fiscal son varios. En primer lugar, se caracterizan por poseer impuestos menores a los del resto de las jurisdicciones o,

⁷³ Naba, R., "Los paraísos fiscales. La criminalidad transnacional, otra cara abominable de la globalización", 03/10/07, disponible en <http://altereconomia.org/web/index.php?option=content&task=view&id=157>, último acceso el 14/07/09.

simplemente, estar exentos de los mismos. A su vez, en muchas ocasiones el secreto bancario impide conocer las identidades de los titulares y los detalles de las cuentas bancarias, protegidos bajo la legislación que permite que no se pueda exigir este tipo de intercambio de información con el resto de los países. Asimismo, un Estado puede tildarse de paraíso fiscal si se permite a los no residentes obtener rebajas tributarias que la población local no posee, siendo, a su vez, que estos no residentes no desarrollan efectivamente una actividad en ese país.

Según esta clasificación, la OCDE divide a los países o territorios en tres categorías: 1) países que cumplen con la normativa fiscal internacional requerida, 2) los que no cumplen pero se comprometieron a desarrollar las reformas para hacerlo (la denominada lista gris) y 3) los que no cumplen y no se comprometieron a practicar las modificaciones legislativas necesarias (lista negra)⁷⁴. Ver detalle de los países en Anexo 1.

Con respecto a este punto, cabe aclarar que el 07/04/09, cinco días después de la publicación de la primera lista negra, los cuatro países que la integraban –Uruguay, Costa Rica, Filipinas y Malasia- se comprometieron a cambiar los estándares de su legislación fiscal y pasaron a engrosar la lista gris⁷⁵.

Por otra parte, es importante señalar que la ubicación de los paraísos fiscales no es casual. La mayor parte están situados en América Central, el Mediterráneo, Oriente Medio y el sur asiático, formando un cinturón entre los océanos y los continentes. El resto se ubican cerca de los grandes centros comerciales mundiales, como por ejemplo pueden serlo el estrecho de Gibraltar o la isla de Man⁷⁶.

⁷⁴ Disponible en http://www.oecd.org/document/57/0,3343,en_2649_37427_42496569_1_1_1_1,00.html, último acceso el 01/07/09.

⁷⁵ Disponible en http://www.oecd.org/document/0/0,3343,en_2649_37427_42521280_1_1_1_1,00.html, último acceso el 01/07/09.

⁷⁶ Naba, R., Op. Cit.

Finalmente, con respecto a este tópico, lo que plantea ATTAC es que estos centros fueron creados con el expreso propósito de librar a los grandes poseedores de capital de los controles y las tributaciones a las cuales deben someterse muchas veces en sus países de origen. Esto a su vez tiene un doble perjuicio sobre la población mundial. En primer lugar, porque es el refugio de capitales espurios que logran ser blanqueados posteriormente e introducirse en el mercado regular de capitales. Y por otra parte, los paraísos fiscales suponen una difícil competencia para los países desarrollados. Esto se debe a que muchas empresas evitan pagar tributos estableciéndose directamente en estos Estados, aunque realicen sus actividades en otros países. Y tomando en cuenta que aproximadamente 50 de las 100 mayores economías del planeta son empresas, el hecho que evadan impuestos y muchas de sus obligaciones legales al instalarse en estos paraísos fiscales representa un gran perjuicio económico para muchos gobiernos.

Por lo cual, como señala un miembro de la Comisión de Justicia Fiscal Global de ATTAC España, es indemostrable que los paraísos fiscales sirvan en algún aspecto positivo a la economía productiva o a la sociedad en alguna forma, por ello deben ser erradicados⁷⁷.

A su vez, ATTAC combate la opinión de los que señalan que no puede obligarse a los paraísos fiscales a cooperar o a transformar su legislación. Esto es una falacia, ya que hay muchas formas de erradicarlos mediante la regulación internacional. Una de ella sería por ejemplo, no permitirles ser socios del Fondo Monetario Internacional o como lo hizo la OCDE al crear sus listas negras, y publicarlas en la red.

Siguiendo con el tema de la fiscalidad internacional, otra de las propuestas económicas de ATTAC es la creación de impuestos a los beneficios de las multinacionales, a las inversiones directas en el extranjero y a las rentas y la propiedad de manera más significativa. De esta forma –

⁷⁷ Fuertes Esteban, A., "Paraísos fiscales, la palanca del neoliberalismo", 29/05/2009, disponible en <http://www.attac.es/paraisos-fiscales-la-palanca-del-neoliberalismo/>, último acceso el 14/07/09.

junto con la tasa Tobin- se debería transformar la tributación mundial y de cada Estado a fin que tenga un verdadero efecto redistributivo y regulador de la economía.

Pero como dijimos anteriormente, ATTAC tiene una clara conciencia de lo que sucede en los países en vías de desarrollo, y por ello es que también lucha por la anulación de la deuda de los países del Tercer Mundo y la transparencia en las inversiones realizadas en los países dependientes. Si bien, este reclamo es compartido con muchas otras asociaciones en el mundo, ATTAC no deja de señalar los abusos que muchas veces cometen los países más poderosos en las economías más pobres del mundo, y esto es importante mencionarlo aquí.

Sin embargo, muchos de los objetivos económicos planteados por el movimiento van de la mano con la implementación de regulaciones políticas necesarias para hacer realidad estas metas.

Por ello, las reformas políticas versan sobre la creación de poderes regionales con competencia reguladora en materia económica y social, la reorganización de las Naciones Unidas, la constitución de un parlamento mundial y la democratización de los principales organismos internacionales vigentes actualmente, como por ejemplo el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial⁷⁸.

En el área política lo más importante para ATTAC es revitalizar a la ciudadanía y a los movimientos sociales, como forma de fortalecer la horizontalidad. Se pretende organizar una forma de democracia participativa que permita el acceso más directo de la población a las instituciones internacionales y a sus propios gobiernos. Como señala Susan George – vicepresidente de ATTAC Francia desde el 2000 hasta el 2006- hoy se intenta lograr la democratización de organismos internacionales de relevancia como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, ya que en el capitalismo actual no hay democracia⁷⁹. Asimismo, a través de la

⁷⁸ Houtart, F., "Las alternativas creíbles del capitalismo mundializado", disponible en <http://www.argentina.attac.org/beta/index.php?id=62>, último acceso el 12/07/09.

⁷⁹ George, S., "Distorsiones de la globalización. Entrevista", *Revista Sin Permiso*, 03/09/06, .disponible en <http://www.sinpermiso.info/articulos/porautor/#>, último acceso el 14/07/09.

participación de la población se podría ejercer control en el ámbito de lo internacional privado, como por ejemplo el caso de las empresas multinacionales, los mercados financieros y la redistribución de sus ganancias.

Por ello es que ATTAC se centra en presionar a los organismos ya existentes a nivel mundial, como el Fondo Monetario Internacional, Naciones Unidas o el Banco Mundial y no propone la abolición de los mismos.

Como ya señalamos anteriormente, ATTAC es una agrupación moderada dentro del movimiento alterglobalización, ya que intenta modificar el sistema actual, sin destruirlo. Sólo pretende que se contemplen valores como la solidaridad, la igualdad y la justicia en el sistema mundial. Por ello, es que tiene como modelo un Estado de bienestar perfecto, donde el Estado brinde servicios sociales a la población, y esta, a su vez, esté implicada en la vida política⁸⁰. Por ello señalan que sus propuestas no son utópicas como muchos dicen, ya que no todo lo que se presenta como alternativa a la globalización neoliberal es imposible.

Según lo expuesto hasta aquí, podemos ver que los objetivos de este movimiento son amplios y ambiciosos, y abarcan una serie muy diversa de temas. Aunque sabemos que sus principales luchas se dan en el plano económico -y allí es donde sus propuestas gozan de mayor originalidad y éxito- también logran conectarse y debatir otro tipo de iniciativas, y así reunirse con otros sectores de la población y otros organismos que se dedican a este tipo de luchas hace ya más tiempo.

⁸⁰ Robles Gavira, G., Op. Cit., p. 247.

Capítulo 5: LA TASA TOBIN

Por último, en este capítulo discutiremos sobre la tasa Tobin, la propuesta que identifica y popularizó a ATTAC en todo el mundo. Describiremos de qué se trata, qué opiniones ha suscitado y cuáles son las condiciones para su correcta aplicación.

Principales características de la tasa

La lucha por la implementación de la tasa Tobin dio nacimiento a la organización que estamos estudiando, ATTAC. Es su bandera más importante y por la cual es reconocida mundialmente.

La tasa Tobin tiene su origen en 1972, siendo idea original del economista estadounidense James Tobin, el cual fuera miembro del Consejo Económico del presidente John F. Kennedy y, posteriormente -en 1982- ganador del Premio Nobel de Economía.

En ese momento la propuesta quedó en el olvido y no tuvo mucha repercusión, hasta que en esta nueva etapa de auge de los movimientos sociales -dentro del marco de la globalización y afectados por la liberalización financiera- la volvieron a poner en la mesa de debate, como forma de contrarrestar los efectos dañinos de la globalización neoliberal⁸¹.

Dicha tasa consiste en introducir un pequeño impuesto, el cual rondaría entre el 0,1 al 0,5 %, a las transacciones de cambio entre divisas. Los activos monetarios denominados divisas son las monedas fuertes aceptadas por los mercados internacionales⁸². Este impuesto tendría el fin primordial de desincentivar el flujo de capitales financieros con fines puramente especulativos. Esto supone, que quienes se benefician de la ganancia fruto

⁸¹ Harribey, J., "Los siete errores de quienes se oponen a <la> tasa", 05/02/2002, disponible en <http://www.france.attac.org/spip.php?article3210>, último acceso el 13/07/09.

⁸² García Zaldívar, R., "Iniciativas de iniciación contra la pobreza", *Revista Temas para el debate*, Vol. Nº 132, 2005, p. 14-15.

de la especulación, no esperarán una utilidad sobre el mercado cambiario superior al gravamen de la tasa. Por ello es que la finalidad de la tasa Tobin ha sido definida, desde su origen por su creador, como una forma de echar un poco de arena en los engranajes de las finanzas, lo que sería disminuir la circulación financiera puramente especulativa⁸³.

James Tobin a su vez estuvo inspirado en ideas keynesianas para la creación de este tributo. En el siglo XX, John Maynard Keynes, ya decía que a medida que se perfeccionaba la organización de los mercados, el riesgo de un incremento en la especulación se hacía visible. Y ello es grave cuando se convierte en la actividad principal de las empresas, por los beneficios derivados del juego financiero⁸⁴.

La especulación en el mercado de divisas es muy peligrosa para las economías nacionales, ya que la misma se desarrolla con la compraventa de monedas con el sólo objeto de obtener ganancias al margen de la economía real. Generalmente aprovechan un contexto particular en la cual la misma moneda puede tener precios diferentes en dos mercados distintos.

El mismo James Tobin ha dicho que la mundialización de los mercados financieros redujo los medios de los cuales disponen los Estados para aplicar su política monetaria. Por ello, es importante que el Estado tenga los instrumentos necesarios para regular la entrada y salida de divisas, limitando así los perjuicios que puede causar la convertibilidad de su moneda a la economía⁸⁵. Muchos países se ven obligados a utilizar sus pocas reservas para estabilizar el precio de su moneda. Y si las proporciones de la especulación superan lo normal, esto puede llevar a la ruina a muchos países (como ya ha sucedido), con las consecuencias sociales que esto significa⁸⁶.

Además, la especulación se retroalimenta a si misma, debido a que la misma inestabilidad que ella genera hace que los inversores quieran reducir sus riesgos poniendo su capital en negocios a corto plazo. Estas son las

⁸³ Harribey, J., "¿La tasa Tobin contra el capitalismo financiero?", *Iniciativa Socialista*, N° 56, 2000, disponible en <http://www.inisoc.org/harribey.htm>, último acceso 12/07/09.

⁸⁴ Watchel, H. M., "Tres tasas globales para dominar la especulación", 24/10/98, disponible en <http://www.france.attac.org/spip.php?article3263>, último acceso el 13/07/09.

⁸⁵ Muñoz, L., Op. Cit.

⁸⁶ Muñoz, L., Op. Cit.

únicas que garantizan beneficios en un contexto de alta volatilidad, por lo que cada vez se dirigen más recursos al campo de las finanzas y menos a las inversiones productivas, dañando así la economía. Esto causa que los tipos de interés suban y disminuya el consumo y las inversiones de muchas empresas, profundizando a su vez los déficits del sector público⁸⁷. Por ello es que los mercados financieros deben ser regulados y contenidos por la política de los Estados, ya que son intrínsecamente inestables y pueden generar muchos perjuicios.

Sin embargo, es importante señalar que el único interés de James Tobin, al proponer la idea de la tasa, era reducir la especulación a fin de estabilizar las economías mundiales. Es por esto que luego se dijo que el mismo creador de la tasa se oponía a los grupos que la promovían, como es el caso de ATTAC. Lo cual no fue así. Él nunca fue parte de los movimientos anterglobalización, y siempre se mostró partidario de la existencia de organismos como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial. Sin embargo, siempre reconoció que los movimientos que reivindicaban su tasa no habían distorsionado su contenido, sólo no quería estar asociado a ellos, ya que el proyecto de utilizar los fondos para financiar la lucha contra la pobreza no había sido planteado por él cuando elaboró las ideas principales de su impuesto, ni era tema de su interés⁸⁸.

Aún así James Tobin siempre ha advertido sobre los daños producidos por la especulación. En una entrevista realizada el 10 de julio de 2000 ha dicho que los mercados financieros se han liberalizado completamente y de forma prematura, lo cual deja a los gobiernos sin control ni restricciones para limitar los movimientos de dinero que salen y entran en su sistema monetario. Igualmente, reconoce que difícilmente la comunidad financiera aceptará algún día a la tasa, ya que señala que a la gente no le gustan los impuestos porque creen que es una limitación del libre mercado. Aún así, defiende su idea del impuesto, ya que argumenta que no afecta a los

⁸⁷ Eichengreen, B. y Wyplosz, C., "Taxing International Financial Transactions to Enhance the Operation of the International Monetary System", en Haq, M., Kaul, I. y Grundberg, I., *The Tobin Tax. Coping with Financial Volatility*, Oxford University Press, New York, 1996, p. 17.

⁸⁸ Disponible en http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S0124-59962002000100010&script=sci_arttext, último acceso el 14/07/09.

movimientos de capital productivo, ya que la mayoría de las transacciones de divisas diarias son a corto plazo y están asociadas a la especulación, siendo que el mecanismo de la tasa no grava de forma considerable las inversiones a largo plazo⁸⁹.

Otro de los grandes economistas que opinó a favor de la tasa Tobin fue Joseph Stiglitz, pero desde otro punto de vista. Él señala que lo importante de la tasa Tobin es la propuesta de utilizar lo recaudado para fines sociales. Ello es simbólico, y reconoce la necesidad de una acción global para mejorar las condiciones de vida de los habitantes de los países más pobres del planeta. Por ello, con la tasa Tobin, se logran dos objetivos. En primer lugar sienta las bases para encarar el problema de las necesidades fundamentales que deben solucionarse y, en segundo lugar, trata de restablecer el equilibrio alterado por la libre circulación de los capitales especulativos que trajo la devastación del mundo⁹⁰.

Stiglitz destaca la importancia y la necesidad de recaudar fondos para el desarrollo, y dejar de darle prioridad a los especuladores del mundo al liberarle todas las barreras para que hagan su negocio más cómodamente.

Este es uno de los beneficios de la tasa, ya que al recaudar fondos para luchar contra la pobreza puede lograr consenso en su implementación. Desde sectores tan diversos como círculos empresariales no relacionados con el capital financiero, hasta organizaciones de trabajadores radicalizadas que están a favor de la redistribución de la riqueza.

Otro de las ventajas que la aplicación de la tasa traería sería la estimulación de la autonomía de los Estados nacionales, al contar con más recursos económicos. A su vez, restablecería la capacidad impositiva de los gobiernos afectada por la internacionalización de los mercados y su progresiva liberalización⁹¹.

⁸⁹ Entrevista a James Tobin realizada por Sophie Boukari, Ethirajan Anbarsaan y John Kohut en febrero de 1999, disponible en <http://www.attacmadrid.org/d/1/entrevistatobin.htm>, último acceso 13/07/09.

⁹⁰ Entrevista Joseph Stiglitz transmitida por el canal alemán ARD, 13/05/02, disponible en <http://www.uruguay.attac.org/Tobin/Stiglitzafavor.htm>, último acceso el 13/07/09.

⁹¹ Canitrot Revilla, C. y Marco P., "¿Ha llegado la hora de un impuesto Tobin?", 1999, disponible en <http://www.argentina.attac.org/beta/index.php?id=70>, último acceso el 12/07/09.

Para ATTAC el tema de la fiscalidad internacional es clave en el desarrollo de los países emergentes. En muchas ocasiones estas economías aducen que como forma de atraer inversiones los gobiernos deben disminuir su presión fiscal sobre los futuros inversores, a fin de compensar las desventajas -como pueden ser no disponer de infraestructura adecuada o no poseer mano de obra lo suficientemente calificada-. Sin embargo, los países pobres no logran compensar las pérdidas gravando el consumo de su población, por lo cual se ven forzados a disminuir los gastos dedicados a salud, educación, seguridad y demás servicios públicos⁹².

Otro de los aspectos positivos que la implementación de la tasa podría traer es que, al reducir la inestabilidad económica que provoca la especulación en los tipos de cambio, el capital podrá reorientarse a inversiones a más largo plazo con fines productivos, que redundarán en beneficios económicos para los países.

Los defensores de la tasa señalan que las inversiones de los países industrializados, hacia los que aún están en vías de desarrollo, no se verían perjudicadas de manera significativa por este tributo.

“La ventaja de este dispositivo es que resulta indoloro para las inversiones a largo plazo. Si en el marco de una “ida y vuelta” de veinte años, usted envía capital en acciones a un país en desarrollo, de Francia a Vietnam por ejemplo, y solo paga 0,1% a la ida y 0,1% a la vuelta, el impuesto resultante es francamente irrisorio. En estas condiciones cuando alguien tenga que decidir si se lanza o no en esa inversión, dicho impuesto no tendrá ninguna influencia en sus cálculos. Solo se desanimará a quienes realicen operaciones a muy corto plazo”⁹³

Ya en el pasado ha habido sistemas de encajes en muchos países que han funcionado perfectamente, de acuerdo a los cuales una parte de cada inversión que llegaba al país no podría llevarse durante una cantidad de

⁹² Raventós, D., “La competición fiscal, carrera hacia el abismo”, *Revista Sin Permiso*, 28/11/2005, disponible en <http://www.sinpermiso.info/textos/index.php?id=255>, último acceso el 14/07/09.

⁹³ Muñoz, L., Op. Cit.

años mínima. Esto redujo la cantidad de inversiones especulativas y fue muy provechoso en los países donde se aplicó. Por ejemplo, en el Chile de la década de los noventa los inversores extranjeros eran obligados a depositar sin interés durante un año en el banco central de ese país el 30% de la suma total invertida. Ello funcionó exitosamente. Así también se realizó un control de capitales en Malasia, China e India durante la misma década, lo que permitió que estos países fueran los que mejor resistieron a las crisis asiáticas de 1997-1998⁹⁴.

Todo lo señalado hasta aquí nos da la pauta que las inversiones extranjeras están motivadas por factores como el nivel de mano de obra de la población, la calidad de la infraestructura, y las condiciones económicas de un país, más que por los aranceles que tengan que afrontar. Ello nos puede llevar a pensar que la tasa Tobin no sería dañina ni impracticable, ya que el sistema de encajes se le asemeja mucho, en cuanto a inversiones de largo plazo.

Variante Spahn

Es importante comentar este aporte teórico que ha sido diseñado sobre la clásica tasa Tobin. Esta propuesta fue realizada por el catedrático de de la Universidad de Francfort Paul-Bernd Spahn. Según esta variante, cuando se detecten movimientos recurrentes y fuera de lo normal (por ejemplo fuga de capitales) la tasa se elevaría y sólo la pagarían quienes pretendan seguir realizando operaciones de cambio.

El sistema que propone este economista fue llamado antiespeculación, ya que se pondría en marcha únicamente en períodos de turbulencia en el tipo de cambio de un país. El tributo con el tipo impositivo mínimo funcionaría continuamente, generando ingresos permanentes. La sobrecarga del impuesto se activaría sólo como forma de frenar automáticamente los ataques especulativos, y no con fines recaudatorios.

⁹⁴ Eichengreen, B. y Wyplosz, C., "Taxing International Financial Transactions to Enhance the Operation of the International Monetary System", en Haq, M., Kaul, I. y Grundberg, I., Op. Cit., p. 32.

Sólo como dispositivo de aviso y control por parte de los Estados frente al incremento desproporcionado de la especulación que puede llevar al caos económico. Por ello, ambos impuestos están integrados y pueden funcionar al mismo tiempo⁹⁵.

La variable propuesta por Spahn fue analizada en un taller del Tercer Foro Social Mundial de Porto Alegre en el año 2003. Se explicó que se podría crear un impuesto normal sobre las transacciones monetarias que fuera del 0,1% (como una tasa Tobin normal), el cual se mantendría durante los períodos estables de los mercados de divisas. Cuando decimos estable nos referimos al lapso de tiempo en el cual las tasas de cambio se mantienen dentro de bandas de fluctuación predeterminadas. Cuando estas tasas rebasan los límites ya establecidos -sea hacia arriba o hacia abajo- el impuesto recibiría una sobrecarga automática del 100%⁹⁶.

Esto es mucho más conveniente que una suba de tasas de interés -como recomienda el Fondo Monetario Internacional- ante un ataque especulativo, ya que la misma causa una disminución de las inversiones y del consumo.

La variable Spahn es una forma de perfeccionar la vieja tasa Tobin como un medio más de desalentar la especulación en el mercado de divisas. Sin embargo, todavía no ha tenido mucha más aceptación que su antecesora, y es difícil que la comunidad internacional introduzca un impuesto más gravoso contra las transacciones cambiarias cuando todavía no hay consenso sobre un impuesto tan pequeño como el que promueve ATTAC de un 0,1%.

El segundo elemento que introdujo Spahn, y vale la pena mencionar, trata de demostrar que los quince países de la UE (más Suiza, donde el secreto bancario es uno de los derechos humanos fundamentales) podrían aprobar el citado doble impuesto sin que Washington o Tokio lo hicieran. En su opinión, un Fondo Europeo para el Desarrollo Económico controlado por

⁹⁵ Canitrot Revilla, C. y Marco P., Op. Cit.

⁹⁶ Jetin, B., "Proyecto de tratado para un impuesto sobre las transacciones monetarias (CTT)", disponible en <http://www.argentina.attac.org/beta/index.php?id=73>, último acceso 13/07/09.

el Banco Central Europeo podría administrar el dinero generado por este doble impuesto aplicado sólo en la Unión Europea de manera exitosa⁹⁷.

Administración y destino de los recursos generados por la tasa Tobin

Sobre este punto se ha debatido mucho. La mayor parte de los autores y muchos miembros de ATTAC coinciden en que, algún órgano especializado dentro de la organización de Naciones Unidas o algún organismo internacional ya existente podrían ser los más adecuados para esta tarea.

Los más moderados opinan que la planificación y la implementación de la recaudación deberían estar a cargo del Fondo Monetario Internacional o del Banco Mundial, mientras que los bancos y los gobiernos locales deberían ser los organismos recaudadores. Uno de estos organismos internacionales debería, asimismo, tomar la iniciativa para que se implante la tasa en los países más importantes⁹⁸.

Muchas veces, esta discusión se torna prematura ya que más importante que decidir quién recaudaría y distribuiría este dinero, es lograr conseguirlo, siendo que necesidades en el mundo y lugares donde se podría destinar existen en abundancia.

Según el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) con 40 mil millones de dólares anuales se podría luchar contra la desnutrición y resolver los problemas de salud y educación de los países en vías de desarrollo⁹⁹. Y según especulaciones la tasa Tobin podría llegar a recaudar entre 50 mil y 300 mil millones de dólares por año¹⁰⁰.

⁹⁷ Estapé Tous, M., "Spahn reformula la tasa Tobin", disponible en http://www.econ.upf.edu/~montalvo/cursos/global_ne/tobin.doc, último acceso el 14/07/09.

⁹⁸ Frankel, J., "How Well Do Foreign Exchange Markets Work: Might a Tobin Tax Help?", en Haq, M., Kaul, I. y Grundberg, I., Op. Cit., p. 56.

⁹⁹ Datos disponibles en http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/2008highlevel/add_committing220908.pdf, último acceso el 14/07/09.

¹⁰⁰ Tobin, J., C., "Prologue", en Haq, M., Kaul, I. y Grundberg, I., Op. Cit., pp. XVI-XVII.

Las discusiones que rodean a la distribución del dinero que podría recaudar la tasa son muchas, debido a la gran cantidad de la cual estaríamos hablando. Se han propuesto ideas como que el país recaudador retenga el 50% de ese ingreso y el resto se derive a las diferentes organizaciones que utilizarían ese dinero para la lucha contra la pobreza. Lo que daría mucha autonomía de acción a entidades internacionales que antes dependían del financiamiento de los países industrializados para sus programas de ayuda al desarrollo.

En este mismo sentido, otro problema se suscitaría al encontrarse los Estados con abultados fondos de los cuales antes no disponían, con lo tentador que resulta ello para muchos gobernantes. Habría que reglamentar fuertemente el uso que se le debe dar a este dinero, el cual debería dedicarse principalmente a intentar erradicar la pobreza en los países en vías de desarrollo.

Asimismo, hay que tener en claro que no todos los países adoptarían la tasa Tobin en el mismo momento, por lo cual se ha propuesto crear una zona Tobin. Sería conveniente que la misma abarque un grupo de países situados en la misma zona monetaria, como es el caso de la Unión Europea con el euro. Por ello es que ATTAC propone que el impuesto se establezca regionalmente, para extenderse después a los demás países¹⁰¹.

En este sentido una de las objeciones a la tasa Tobin, es que si una sola de las grandes plazas financieras estuviese libre del impuesto, el comercio de divisas se concentraría allí. Incluso sí los países del G-7 adoptaran juntos la tasa Tobin, el sector financiero desplazaría sus negocios a los paraísos fiscales¹⁰².

Asimismo, es importante destacar que la realidad nos muestra que la mayor parte de las transacciones de divisas se concentran en los países más industrializados y entre cinco monedas: el dólar estadounidense, la libra esterlina, el euro, el yen y el franco suizo. Por ello la posibilidad de

¹⁰¹ García Zaldívar, R., Op. Cit.

¹⁰² Martín, H.P. y Schumann H., *La trampa de la globalización. El ataque contra la democracia y el bienestar*, Editorial Santillana, España, 1998, p. 107.

regionalizar el impuesto en una primera etapa sería posible y hasta podría provocar los resultados esperados¹⁰³.

Con lo expuesto hasta aquí, podemos señalar que la discusión más importante, y la que parece más difícil de resolver es el problema que genera la zona de implementación, la administración y el uso del dinero que la tasa Tobin generaría. Ya que a nivel técnico el diseño del impuesto ha sido ideado por un economista de gran prestigio como lo fue James Tobin, y a su vez ha sido estudiado y pulido por muchos otros estudiosos del tema, logrando gran consenso sobre su potencial y posible eficacia a la hora de disminuir la especulación financiera. Es más, tampoco es complicado que la ciudadanía acepte la tasa de manera mayoritaria, ya que casi no los afecta, y les reportaría grandes beneficios. Pero como muchas veces ocurre en la mayor parte de los países, es mucho más sencillo para los Estados gravar al ciudadano con impuestos indirectos y regresivos, que establecer tributos progresivos y directos sobre grandes empresas.

Por ello, la tarea de ATTAC a través de estos años ha sido la de buscar aliados para lograr hacer realidad la tasa. Es claro que los países en vías de desarrollo y los afectados por la especulación financiera en las últimas crisis son posibles aliados. Así también las organizaciones que componen las Naciones Unidas, las cuales tendrán más recursos e independencia para decidir sus programas de desarrollo humanitario. Asimismo, los países industrializados más progresistas, como Suecia y Noruega, también podrían ser grandes apoyos a la hora de intentar convencer a las grandes potencias como Estados Unidos o la Unión Europea. En el caso de estos dos últimos, hay muchas redes de apoyo a las propuestas lanzadas por ATTAC, así como lo constituyen muchos sindicatos, organizaciones no gubernamentales, y movimientos anterglobalización que tienen un desarrollo muy importante y sus principales sedes en estos países.

Aunque es muy difícil llevarlo a la práctica Susan George señala que es posible.

“...en 1902 había una enorme resistencia a la adopción de un impuesto gradual sobre los ingresos en los Estados Unidos (y

¹⁰³ Harribey, J., “Los siete errores de quienes se oponen a <la> tasa”, Op. Cit.

en el resto del mundo), y cien años después todo el mundo piensa que el impuesto sobre ingresos es perfectamente normal. Puede que tome ese mismo tiempo obtener resultados en los problemas que afrontamos en la actualidad¹⁰⁴,”

Sin embargo, como lo ha señalado el mismo Tobin, es difícil lograr su implantación ya que muchos intereses se verán afectados. Esto mismo tienen claro los integrantes de ATTAC, por eso sostienen que aunque nunca se ponga en práctica la tasa Tobin, ya su propuesta genera un debate interesante a nivel mundial que puede ser muy beneficioso al plantear temas como las finanzas internacionales y su falta de regulación a nivel mundial. También, la idea de crear normativas internacionales a nivel fiscal, laboral, ecológico, etc., tiene grandes posibilidades de viabilizarse ya que el mundo está cada más conectado y los sucesos de un Estado tienen efectos rápidos, no sólo sobre sus vecinos, sino sobre los lugares más recónditos del planeta.

Asimismo, la idea de una ciudadanía global y de la cooperación intergubernamental es algo de lo que propuestas como la tasa Tobin es en parte responsable y han generado en estos últimos años.

ATTAC ha señalado desde sus orígenes que el debate por la tasa Tobin es el principio de muchas propuestas que deberían tomarse en cuenta y que ellos apoyan. No es el fin del movimiento, sino uno más de sus objetivos, siendo el principal transformar la fiscalidad, dándole a nivel internacional un carácter más social, redistribuidor y solidario

¹⁰⁴ Biekart, K., “Reflexiones. Entrevista a Susan George”, *Revista el Viejo Topo*, Vol. N° 241, 2008, p.29

Capítulo 6: CONCLUSIONES

El movimiento alterglobalización se inició en Seattle hace diez años, convocado y organizado por Internet, sin líderes visibles ni propuestas claras. Sólo lo componían un grupo de personas que protestaban contra los efectos de lo que ellos denominaban “la globalización neoliberal”.

En virtud de la repercusión de los acontecimientos y la violencia ejercida en las manifestaciones, el movimiento fue etiquetado como “antiglobalización”, sin tener en cuenta la naturaleza de las diversas agrupaciones que lo conformaban y la pluralidad de sus opiniones con respecto al fenómeno al cual supuestamente repudiaban.

Aún así, este movimiento se fue consolidando con el paso de años y comenzó a elaborar sus propias propuestas. Esta es la etapa de creación del Foro Social Mundial, donde la protesta ya convive con las iniciativas planteadas por las diferentes agrupaciones. Así es como, en torno a una decena de temas comunes, los grupos se aglutinaron y comenzaron a luchar de manera más coordinada. El movimiento es internacional, ligado y conectado globalmente, a través de las nuevas tecnologías que facilitan ese acercamiento y su expansión.

A grandes rasgos, podemos decir que nos proponen otro tipo de globalización. Una que traiga reformas democráticas, mejores salarios, derechos laborales, más igualdad y protección del medio ambiente a nivel mundial. Para ello, proponen la creación de más reglas y no la ausencia de ellas, y abogan por la presencia de Estados más fuertes que tomen el control de sus políticas nacionales.

Sin embargo, vimos que la diversidad de aportes dentro del ámbito del Foro es muy amplia, y que ningún grupo llega a abarcarlo todo. Aunque la orientación política de las propuestas es en general de izquierda, la mentalidad de los participantes es muy abierta y participativa, ya que no

creen que un único modelo pueda ser aplicable para todos los países de forma exitosa. Eso nos parece lo más importante y rescatable de la labor del Foro Social Mundial y del movimiento alterglobalización.

Con respecto a ATTAC específicamente podemos decir, que entre sus méritos está el haber identificado las características de la globalización neoliberal, antes de Seattle, en 1998. Sus fundadores reaccionaron al notar que esta nueva forma de capitalismo se estaba expandiendo y era perjudicial para muchos países. Así fue como decidieron constituir el movimiento, y elaborar y promover una serie de propuestas de gran originalidad en el momento.

Dentro del movimiento alterglobalización, ATTAC se constituyó en una organización símbolo de la lucha contra la globalización neoliberal sin estar radicalizada, por lo que tiene puntos de unión con muchas otras agrupaciones.

Vimos en la clasificación de Held, que para muchas corrientes ideológicas –como pueden serlo los transformadores globales o los reformadores institucionales- la globalización debe ser encauzada y redirigida hacia la consecución de una sociedad más igualitaria e integrada. Por lo que, repasando muchas de las propuestas de ATTAC -como la democratización de las instituciones internacionales, la participación de la sociedad civil global o la generación de nuevos flujos de recursos para gestionar mejor esta integración- podemos ubicarlos dentro de estas corrientes de pensamiento, y lejos de las posturas radicales que rechazan a la globalización actual en todos sus aspectos.

Sobre la propuesta concreta de ATTAC de creación de la tasa Tobin, podemos decir que, autores moderados como Stiglitz ya han propuesto que las actividades de los mercados privados estén reguladas o gravadas, y que la fijación de esos nuevos tributos debe ser realizada por organizaciones con alcance mundial.

Sin embargo, sabemos que la tasa Tobin para ser efectiva debería ser aplicada en una gran cantidad de países, y que también es necesaria, para que funcione, la erradicación de los paraísos fiscales. Lograr estos objetivos

es muy difícil, ya que los actores privados tratan de evadir cualquier impuesto y el capital de origen más espurio suele refugiarse en Estados con secreto bancario. Sin embargo, los objetivos de lucha contra la pobreza y transparencia de los mercados son tan loables que vale la pena intentarlo.

Y aún si organizaciones como ATTAC no logran su cometido creemos que su sola existencia colabora a modificar gradualmente la conciencia de gran parte de la sociedad, sin ser de gran importancia que no logre las reformas políticas que se proponen. ATTAC no es sólo la tasa Tobin, sino que ha generado muchas más propuestas y ha colaborado a crear ámbitos de debate muy provechosos, como el Foro Social Mundial.

BIBLIOGRAFÍA:

FUENTES DIRECTAS

- Adell Argilés, R., "El altermundismo en acción: internacionalismo y nuevos movimientos sociales", *Revista de Estudios de Juventud*, Vol. Nº 76, marzo de 2007.
- Albi Ibañez, E., "La globalización económica como marco de las relaciones internacionales", *Revista Nuevas Tendencias en Economía y Fiscalidad Internacional*, Vol. Nº 825, Septiembre-Octubre 2005.
- Avi-Yonah, R., "Globalización y competencia tributaria: implicaciones para los países en desarrollo", *Revista de la CEPAL*, Vol. Nº 74, Agosto 2001.
- Bidaurratzaga Aurre, E., "El legado del neoliberalismo en África Austral: los efectos económicos y sociales del ajuste", *Revista Cidob D'Afers Internacionals*, Volumen 60, 2002-2003.
- Biekart, K., "Reflexiones. Entrevista a Susan George", *Revista el Viejo Topo*, Vol. Nº 241, 2008.
- Casilda, R., *América Latina: Del Consenso de Washington a la Agenda del Desarrollo de Barcelona*, Documento de Trabajo (DT) 10/2005, Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos, 28/02/2005.
- Chomsky, N. y Dieterich, H., *La sociedad global. Educación, Mercado y Democracia*, LOM Ediciones, Chile, 1995.
- de la Torre Oropeza, V., "Ciudadanía mundial sin Estado mundial: la mundialización de los movimientos sociales y la reconfiguración de su relación con los Estados", [Viejas y nuevas alianzas entre América latina y España :XII Encuentro de Latino Americanistas españoles, Santander, 21 al 23 de septiembre de 2006.](#)

- de Sousa Santos, B., "El Foro Social Mundial y la Izquierda Global", *Revista el Viejo Topo*, Vol. Nº 240, 2008.
- Estrada Canal, M., y Causa Bofill, A., "El Foro Social Mundial como espacio de participación política", *Revista de Estudios de la Juventud*, Vol. Nº 76, marzo de 2007.
- Fair, H., "La globalización neoliberal: transformaciones y efectos de un discurso hegemónico", *Kairos Revista de Temas Sociales*, Vol. Nº 21, junio de 2008.
- Fernández Buey, F., "Sobre el Movimiento de Movimientos", *Revista de Estudios de Juventud*, Vol. Nº 76, 2007.
- García Zaldívar, R., "Iniciativas de iniciación contra la pobreza", *Revista Temas para el debate*, Vol. Nº 132, 2005.
- Haq, M., Kaul, I. y Grundberg, I., *The Tobin Tax. Coping with Financial Volatility*, Oxford University Press, New York, 1996.
- Held, D. et. al., *Transformaciones globales. Política, economía y cultura*, Oxford University Press, México, 2001.
- Held, D., *Un pacto global*, Santillana Ediciones Generales, Madrid, 2005.
- Held, D. y Mc Grew, A., *Globalización/Antiglobalización, Sobre la construcción del orden mundial*, Editorial Paidós, Barcelona, 2003
- Köse, A. H., y Senses, F. et. Al., *Neoliberal Globalization as New Imperialism*, Nova Science Publishers, New York, 2007.
- López Martín, S., "Jóvenes, Internet y Movimiento Antiglobalización: usos activistas de las Nuevas Tecnologías", *Revistas de Estudios de Juventud*, Vol. Nº 76, marzo 2007.
- Maesso Corral, M. y González Blanco, R. (coord.) *La globalización: oportunidades y desafíos*, Universidad de Extremadura, España, 2000.
- Marqués Perales, I., "Los movimientos sociales en la era de la globalización", *Historia Actual Online*, Vol. Nº 3, 2004.

Martin, H.P. y Schumann H., *La trampa de la globalización. El ataque contra la democracia y el bienestar*, Editorial Santillana, España, 1998.

Martínez González-Tablas, A. y Medialdea, B., "Reflexión crítica sobre la globalización financiera", *Revista Ekonomíaz*, Vol. Nº 48, 3º cuatrimestre 2001.

Otero Carvajal, L. E., "Otro mundo es posible", *Cuadernos de Historia Contemporánea*, número extraordinario, 2003.

Palazuelos, E., *La globalización financiera. La internacionalización del capital financiero a finales del siglo XX*, Editorial Síntesis, Madrid, 1998.

Pastor Verdú, J., "El Movimiento "Antiglobalización" y sus particularidades en el caso español", *Revista de Estudios de la Juventud*, Vol. Nº 76, marzo 2007.

Ramonet, I., "Pensamiento único y nuevos amos del mundo", en *Cómo nos venden la moto*, Editorial Icaria, 1995.

Robles Gavira, G., "Movimientos sociales en Internet: el caso de Attac de la organización participativa al grupo de presión política", *Revista Acciones e Investigaciones Sociales*, Vol. Nº 25, 2008.

Sanmartín Barros, I., "La globalización/altermundialización como motores de las "guerras culturales"", *Revista Historia Actual Online*, Vol. Nº 12, invierno 2007.

Stiglitz, J., *Cómo hacer que funcione la globalización*, Santillana Ediciones Generales, España, 2006

-----, *El malestar en la globalización*, Santillana Ediciones Generales, Madrid, 2002.

Strange, S., *The Retreat of the State. The diffusion of Power in the World Economy*, Cambridge University Press, New York, 1996.

FUENTES VIRTUALES

ATTAC

<http://www.argentina.attac.org>

<http://www.attac.es>

<http://www.attac.org>

<http://www.attac.cl>

<http://www.attacmadrid.org>

<http://www.france.attac.org>

<http://www.uruguay.attac.org>

Foro Social Mundial

<http://www.forumsocialmundial.org.br>

Naciones Unidas

<http://www.un.org>

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico

<http://www.oecd.org>

ATTAC España, “¿Qué significan para la ciudadanía las rebajas de impuestos?”, 09/12/07, disponible en <http://www.attacmadrid.org/d/9/071209173846.php>.

Canitrot Revilla, C. y Marco P., “¿Ha llegado la hora de un impuesto Tobin?”, 1999, disponible en <http://www.argentina.attac.org/beta/index.php?id=70>.

Chomsky, N., “La cara antidemocrática del capitalismo, al descubierto”, Irish Times, 13/10/08, disponible en <http://www.rebellion.org/noticia.php?id=74241>.

Entrevista a Bernard Cassen disponible en <http://www.newleftreview.org/A2431>.

Entrevista a Bernard Cassen disponible en <http://www.revistafusion.com/2002/octubre/entrev109.htm>.

Entrevista a James Tobin realizada por Sophie Boukari, Ethirajan Anbarsaan y John Kohut en febrero de 1999, disponible en <http://www.attacmadrid.org/d/1/entrevistatobin.htm>.

- Entrevista Joseph Stiglitz transmitida por el canal alemán ARD, 13/05/02, disponible en <http://www.uruguay.attac.org/Tobin/Stiglitzafavor.htm>.
- Entrevista a Noam Chomsky por Znet Alemania del 01/06/2005, "El Estado y las corporaciones", disponible en <http://www.rebellion.org/noticia.php?id=15960&titular=el-estado-y-las-corporaciones->.
- Etapé Tous, M., "Spahn reformula la tasa Tobin", disponible en http://www.econ.upf.edu/~montalvo/cursos/global_ne/tobin.doc.
- Fuertes Esteban, A., "Paraísos fiscales, la palanca del neoliberalismo", 29/05/2009, disponible en <http://www.attac.es/paraisos-fiscales-la-palanca-del-neoliberalismo>.
- Garzón Espinosa, A., "¿Qué es la financiarización?", *Economía Crítica y Crítica de la Economía*, Vol. Nº 5, mayo-junio 2009, disponible en http://economicscritica.net/web/index.php?option=com_content&task=view&id=130&Itemid=42.
- George, S., "Distorsiones de la globalización. Entrevista", *Revista Sin Permiso*, 03/09/06, disponible en <http://www.sinpermiso.info/articulos/porautor/#>.
- Harribey, J., "¿La tasa Tobin contra el capitalismo financiero?", *Iniciativa Socialista*, Nº 56, 2000, disponible en <http://www.inisoc.org/harribey.htm>.
- Harribey, J., "Los siete errores de quienes se oponen a <la> tasa", 05/02/2002, disponible en <http://www.france.attac.org/spip.php?article3210>.
- Houtart, F., "Las alternativas creíbles del capitalismo mundializado", disponible en <http://www.argentina.attac.org/beta/index.php?id=62>.
- Jetin, B., "Proyecto de tratado para un impuesto sobre las transacciones monetarias (CTT)", disponible en <http://www.argentina.attac.org/beta/index.php?id=73>.

- Muñoz A., L., “Porque la Tasa Tobin?”, 01/03/05, disponible en <http://www.attac.cl/edicion/index.php?option=content&task=view&id=221&Itemid=31>.
- Naba, R., “Los paraísos fiscales. La criminalidad transnacional, otra cara abominable de la globalización”, 03/10/07, disponible en <http://altereconomia.org/web/index.php?option=content&task=view&id=157>.
- Ramonet, I., “Desarmar los mercados financieros”, *Le Monde diplomatique, edición española*, Vol. N° 26, diciembre de 1997, disponible en http://www.attac.es/portalattac/index.php?option=com_content&task=view&id=147&Itemid=32.
- Raventós, D., “La competición fiscal, carrera hacia el abismo”, *Revista Sin Permiso*, 28/11/2005, disponible en <http://www.sinpermiso.info/textos/index.php?id=255>.
- Stiglitz, J., “El descontento con la globalización”, p. 3, disponible en <http://www.argentina.attac.org/beta/index.php?id=59>.
- Watchel, H. M., “Tres tasas globales para dominar la especulación”, 24/10/98, disponible en <http://www.france.attac.org/spip.php?article3263>.

ANEXOS:

Cuadro Anexo 1

Países que cumplen con la normativa fiscal internacional, los que se comprometieron a hacerlo y los que no cumplen (fuente OCDE).

A PROGRESS REPORT ON THE JURISDICTIONS SURVEYED BY THE OECD GLOBAL FORUM IN IMPLEMENTING THE INTERNATIONALLY AGREED TAX STANDARD¹

Progress made as at 2nd April 2009 (latest version of report)

Jurisdictions that have substantially implemented the internationally agreed tax standard			
Argentina	Germany	Korea	Seychelles
Australia	Greece	Malta	Slovak Republic
Barbados	Guernsey	Mauritius	South Africa
Canada	Hungary	Mexico	Spain
China ²	Iceland	Netherlands	Sweden
Cyprus	Ireland	New Zealand	Turkey
Czech Republic	Isle of Man	Norway	United Arab Emirates
Denmark	Italy	Poland	United Kingdom
Finland	Japan	Portugal	United States
France	Jersey	Russian Federation	US Virgin Islands

Jurisdictions that have committed to the internationally agreed tax standard, but have not yet substantially implemented					
Jurisdiction	Year of Commitment	Number of Agreements	Jurisdiction	Year of Commitment	Number of Agreements
Tax Havens³					
Andorra	2009	(0)	Marshall Islands	2007	(1)
Anguilla	2002	(0)	Monaco	2009	(1)
Antigua and Barbuda	2002	(7)	Montserrat	2002	(0)
Aruba	2002	(4)	Nauru	2003	(0)
Bahamas	2002	(1)	Neth. Antilles	2000	(7)
Bahrain	2001	(6)	Niue	2002	(0)
Belize	2002	(0)	Panama	2002	(0)
Bermuda	2000	(3)	St Kitts and Nevis	2002	(0)
British Virgin Islands	2002	(3)	St Lucia	2002	(0)
Cayman Islands ⁴	2000	(8)	St Vincent & Grenadines	2002	(0)
Cook Islands	2002	(0)	Samoa	2002	(0)
Dominica	2002	(1)	San Marino	2000	(0)
Gibraltar	2002	(1)	Turks and Caicos Islands	2002	(0)
Grenada	2002	(1)	Vanuatu	2003	(0)
Liberia	2007	(0)			
Liechtenstein	2009	(1)			
Other Financial Centres					
Austria ⁵	2009	(0)	Guatemala	2009	(0)
Belgium ⁵	2009	(1)	Luxembourg ⁵	2009	(0)
Brunei	2009	(5)	Singapore	2009	(0)
Chile	2009	(0)	Switzerland ⁵	2009	(0)

Jurisdictions that have not committed to the internationally agreed tax standard			
Jurisdiction	Number of Agreements	Jurisdiction	Number of Agreements
Costa Rica	(0)	Philippines	(0)
Malaysia (Labuan)	(0)	Uruguay	(0)

¹ The internationally agreed tax standard, which was developed by the OECD in co-operation with non-OECD countries and which was endorsed by G20 Finance Ministers at their Berlin Meeting in 2004 and by the UN Committee of Experts on International Cooperation in Tax Matters at its October 2008 Meeting, requires exchange of information on request in all tax matters for the administration and enforcement of domestic tax law without regard to a domestic tax interest requirement or bank secrecy for tax purposes. It also provides for extensive safeguards to protect the confidentiality of the information exchanged.

² Including the Special Administrative Regions, which have committed to implement the internationally agreed tax standard.

³ These jurisdictions were identified in 2000 as meeting the tax haven criteria as described in the 1998 OECD report.

⁴ The Cayman Islands has enacted legislation that allows it to exchange information unilaterally and has identified 12 countries with which it is prepared to do so. This legislation is being reviewed by the OECD.

⁵ Austria, Belgium, Luxembourg and Switzerland withdrew their reservations to Article 26 of the OECD Model Tax Convention. Belgium has already written to 48 countries to propose the conclusion of protocols to update Article 26 of their existing treaties. Austria, Luxembourg and Switzerland announced that they have started to write to their treaty partners to indicate that they are now willing to enter into renegotiations of their treaties to include the new Article 26.

Cuadro Anexo 2

Composición del Consejo Internacional del Foro Social Mundial

DELEGADOS/AS

50 Years is Enough!

50years@50years.org

www.50years.org

ABONG - Associação Brasileira de ONGs

abong@uol.com.br

www.abong.org.br

Action Aid International – AAI

mail.jhb@actionaid.org

www.actionaid.org

ACTU - Australian Council of Trade Unions

mailbox@actu.asn.au

www.actu.asn.au

AFL-CIO - American Federation of Labor-Congress of Industrial Organizations

feedback@aficio.org

www.aficio.org/home.htm

Africa Trade Network

aidc@iafrica.com

<http://africatradenetwork.com>

AIDC - Alternative Information on Development Center

aidc@iafrica.com

<http://aidc.org.za>

ALAI - Agencia Latinoamericana de Informacion

info@alainet.org

www.alainet.org

ALAMPYME – Assoc. Latino Americana de Pequenos e Médios Empresários

apyme@rcc.com.ar

www.apyme.com.ar

Aliança Por Um Mundo Responsável e Solidário

lille@alliance21.org

www.alliance21.org

All Arab Peasants & Agricultural Co-operatives Union

F76arab@maktoob.com

ALOP - Assoc. Latino Americana de Organismos de Promoção

info@alop.or.cr

www.alop.or.cr

Alternative Information Center

sergio@alt-info.org

www.alternativenews.org

Alternatives

alternatives@alternatives.ca

www.alternatives.ca

Alternative International

www.alternatives.ca

Alternatives Rússia

dhr@online.ru

Amigos da Terra

foe@foe.org

www.foei.org

APRODEV

aprodev@aprodev.net

www.aprodev.net

Arab NGO Network for Development

annd@cyberia.net.lb

www.annd.org

ARENA - Asian Regional Exchange for New Alternatives

arena@asianexchange.org

www.asianexchange.org

Articulación Feminista Marco Sur

mujeresdelsur@mujersur.org.uy

www.mujeresdelsur.org.uy

ASC - Aliança Social Continental

sri_cut@uol.com.br

www.ascahsa.org

Asemblea de los Pueblos del Caribe (APC)

habitatcarib@hotmail.com, pedroarg@tricom.net

<http://movimientos.org/caribe/>

Assemblée Européenne dès Citoyens

cedetim@globenet.org

www.cedetim.org/AEC

Assembléia das Nações Unidas dos Povos

flavio@perlapace.it

Associação para o Progresso das Comunicações

anriette@apc.org

www.apc.org

ATTAC- Brasil

attacsaopaulo@attac.org

www.attac.org/brasil

ATTAC France

attac@attac.org

<http://attac.org>

Babels

wsfsm@babels.org

Bankwatch Network

jozseff@bankwatch.org

www.bankwatch.org

CADTM- Comité pour l'Annulation de la Dette du Tiers Monde

cadtm@skynet.be

<http://users.skynet.be/cadtm>

Canadian Council

Jdunn@canadians.org

Caritas Internationalis

caritas.internationalis@caritas.va

www.caritas.org

CBJP - Comissão Brasileira de Justiça e Paz

intercom@cidadanet.org.br

www.cbjp.org.br

CEAAL – Cons. Educação de Adultos da Am. Latina

ceaal@laneta.apc.org

www.ceaal.org

CEDAR Internacional

cedar@asser.nl

www.cedarinternational.net

**CEDETIM- Centre d'Etudes et d'Initiatives de Solidarité
Internationale**

cedetim@globenet.org

www.cedetim.org

Central de Trabajadores Argentinos

cta@rcc.com.ar

www.cta.org.ar

CES – European Trade Union Confederation

etuc@etuc.org

www.etuc.org

CETRI

cetri@cetri.be

www.cetri.be

CIDSE

postmaster@cidse.org

www.cidse.org

CIVES

cives@cives.org.br

www.cives.org.br

CLACSO

clacso@clacso.edu.ar

www.clacso.org

CLC - Canadian Labour Congress

sbenedict@clc-ctc.ca

www.clc-ctc.ca

Coalición Internacional para el Hábitat

hic-al@hic-al.org

<http://www.hic-net.org/>

Coligação para a Justiça Económica

viriatot@zebra.uem.mz

COMPA – Convergência de los Movimientos de los Pueblos de las Américas

colectivoredom_@hotmail.com

rgf@alum.vassar.edu

<http://www.sitiocompa.org/compa/index.php>

CONAIE

info@conaie.org

<http://conaie.org>

Congreso Nacional Indígena do México

ceatl@laneta.apc.org

Conselho Mundial de Igrejas

info@wcc-coe.org

www.wcc-coe.org

Coordinación del Foro “El Otro Davos”

Page2@fastnet.ch

Coordinadora de Centrais Sindicais do Cone Sul

eduardof@aebu.org.uy

<http://www.sindicatomercosul.com.br/>

Corpwatch

corpwatch@corpwatch.org

www.corpwatch.org

COSATU - Congress of South African Trade Unions

cosatu@wn.apc.org

www.cosatu.org.za

CRID – Centre de Recherche et d’Information pour le Développement

info@crid.asso.fr

www.crid.asso.fr

CSI - Conferación Sindical Internacional

<http://www.ituc-csi.org/>

CUT – Central Única dos Trabalhadores

sri-cut@uol.com.br

www.cut.org.br

Encuentros Hemisféricos contra el ALCA

joel@mlking.sld.cu

ENDA

taoufik@enda.sn

www.enda.sn

Euralat

Criera@aepdc.org

Euromarches

euromarches@ras.eu.org

www.euromarches.org

FAMES

rabia@enda.sn

FECOC - Frente Continental de Organizações Comunitárias

mlongoria@laneta.apc.org

Federación Mundial de Juventudes Democráticas

wfdy@wfdy.org

www.wfdy.org

Fédération démocratique internationale des femmes (FDIF)

fdif@fdif.eu.org

www.fdif.eu.org

FIAN – Food First International Action Network

fian@fian.org

www.fian.org

FIDH – Fed. Internacional Direitos Humanos

rsanchez@fidh.org

www.fidh.org

Focus on the Global South

admin@focusweb.org

<http://focusweb.org>

**FORIM – Forum des Organisations de Solidarité Internationale
issues des Migrations**

forim@forim.net

forim@free.fr

Fórum Dakar

Residel.kaolack@sentoo.sn

Forum Mondial des Alternatives

ftm@syfed.refer.sn

www.alternatives-action.org/fma

Forum of the Poors

fopthai@asiaaccess.net.th

Fórum Social Italiano

vagnoleto@lila.it

Fundación Frantz Fanon

Fundación per la Pau/International Peace Bureau (IPB)

mailbox@ipb.org

www.ipb.org

General Union of Oil Employees in Southern Iraq

Contacto: Farouk M. Sadiq Ismaa'l

101small@yahoo.com

GLBT South-South Dialogue

phumim@ecuanex.net.ec

Global Commons Foundation

www.globalcommonsfoundation.org

Global Exchange

admin@globalexchange.org

www.globalexchange.org

Global Policy Network

gpn-listowner@epinet.org

www.globalpolicynetwork.org

Global Progressive Fórum

info@globalprogressiveforum.org

www.globalprogressiveforum.org

Grassroots Global Justice

ggj@ggjalliance.org

www.ggjalliance.org

Greenpeace

greenpeace.brazil@dialb.greenpeace.org

<http://www.greenpeace.org/>

Grito dos Excluídos

gritoexcluidos@uol.com.br

www.movimientos.org

Grupo de Trabalho Amazônico

www.gta.org.br

Helsinki Citizens Assembly

Herriak Aske

international@askapena.org

IATP – Institute for Agriculture and Trade Policy

khoff@iatp.org

www.iatp.org

IBASE

ibase@ibase.br

www.ibase.br

ICAE – Conselho Internacional de Educação de Adultos

icae@icae.ca

<http://www.icae.org.uy/spa/sindex.html>

International drama and education association (IDEA)

www.idea-org.net

IFAT - International Federation of Alternative Trade

info@ifat.org.uk

www.ifat.org

IFG – International Forum on Globalization

ifg@ifg.org

www.ifg.org

International Alliance of Habitants

info@habitants.org

www.habitants.org

International Gender and Trade Network

secretariat@igtn.org

www.igtn.org

International Network of Street Papers (INSP)

l.maclean@bigissuescotland.com

irn@irn.org

www.irn.org

Instituto Paulo Freire

ipf@paulofreire.org

www.paulofreire.org

IPAO – Institut Panos Afrique de l’Ouest

info@panos-ao.org

www.panos-ao.org

IPS – Inter Press Service

kosi@ips.org

www.ips.org

Ittijah – Union of Arab Community Based Organisations

ittijah@ittijah.org

www.ittijah.org

Jubilee South – Asia

vinod.raina@vsnl.com

www.jubileesouth.org

Jubileo South – África

aidc@iafrica.com

www.jubileesouth.org

Jubileu 2000

kitazawa@jca.apc.org

Jubileu Sul América Latina

keeneba@wamani.apc.org

www.jubileusul.hpg.com.br

KCTU - Korean Confederation of Trade Unions

inter@kctu.org

www.kctu.org

Kenya Debt Network

sodnet@sodnet.or.ke

KOPA

kopa@jinbo.net

<http://antiwto.jinbo.net/erom/index.html>

Land Research Action Network

wellington@nlc.co.za

wellington@nlc.co.za

MST – Movimento dos Trabalhadores Sem Terra

rimst@uol.com.br

www.mst.org.br

Narmada

subbu@narmada.org

www.narmada.org

National Network of Autonomous Women's Groups

shahandita@redifmail.com

NIGD - Network Institute for Global Democratization

katarina@nigd.u-net.com

www.nigd.org

North-South Centre

Fifi.BENABOUD@coe.int

www.coe.int/T/E/North-South_Centre

OCLAE - Continental Organization of Latin America and Caribbean Students

oclae@jcce.org.cu

www.oclae.org

Organization of African Trade Unions Unity

oatuu@ighmail.com

ORIT – Org. Regional Interamericana de Trabalhadores

info@cioslorit.org

www.orit-ciosl.org

Organization de la Jeunesse Africaine

<http://www.ojafrique.org/>

OXFAM Internacional

information@oxfaminternational.org

www.oxfam.org

Palestinian grassroots Anti-Apartheid Wall Campaign

mobilize@stopthewall.org

www.stopthewall.org

Peace Boat

y-nami@peaceboat.gr.jp

www.peaceboat.org

Peoples Health Movement

secretariat@phmovement.org

<http://www.phmovement.org>

Plataforma Interamericana de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo

regional@pidhdd.org

www.pidhdd.org

PPEHRC – Poor People’s Economic Human Rights Campaign

kwru@kwru.org

www.economichumanrights.org

www.kwru.org

Projeto K

Salvatore.cannavo@flashnet.it

ilpanelerose@hotmail.com

Public Citizen

tgeron@citizen.org

www.citizen.org

Red Latinoamericana Mulheres Transformando a Economia

mujerdialogo@prodigy.net.mx

<http://movimientos.org/remte>

Rede APM – Agricultures paysannes, sociétés et mondialisation

pvuarin@fph.fr

www.zooide.com/apm

Rede CONSEU (Conferencia de Naciones sin Estado de Europa)

activitats@ciemen.org

Rede Dawn de Mulheres

dawn@is.com.fj

www.dawn.org.fj

Rede de Solidariedade Ásia Pacífico

intl@dsp.org.au

Rede Latino-Americana e Caribenha de Mulheres Negras

criola@alternex.com.br

www.criola.org.org

Rede Mulher e Habitat

gem@agora.com.ar

<http://www.redmujer.org.ar>

Rede Mundial de Mulheres pelos Direitos Reprodutivos

office@wgnrr.nl

www.wgnrr.org

Rede Palestina de ONGs

bisanrd@palnet.com

www.pngo.net

Rede Social de Justiça e Direitos Humanos

redes@social.org.br

www.social.org.br

Rede Transforme!

elgauthi@internatif.org

Redes Socioeconomia Solidaria

creintjes@ideas.coop

www.reasnet.com

REPEM – Rede de Educação Popular entre Mulheres

repem@repem.org.uy

www.repem.org.uy

Réseaux Sous -régional sur la Dette et les DSRP

jubilecad-mali@cefib.com, baryaminatou@yahoo.fr

SIGTUR - Southern Initiative on Globalisation and Trade Union Rights

rlambert@ecel.uwa.edu.au

Social Movement Indaba

Social Watch

socwatch@chasque.net

www.socialwatch.org

SODNET – Social Development Network

sodnet@sodnet.or.ke

<http://www.sodnet.or.ke>

Solidar

solidar@skynet.be

www.solidar.org

Solidarity Africa Network in Action

njoki@igc.org

The International Federation Terre des Hommes (IFTDH)

info@terredeshommes.org

www.terredeshommes.org

TNI – Transnational Institute

tni@tni.org

www.tni.org

TWN – Third World Network

tw@igc.apc.org

www.twinside.org.sg

UBUNTU - Foro Mundial de Redes de la Sociedad Civil

ubuntu@ubuntu.upc.es

www.ubuntu.upc.es

Union Internacional de Estudiantes

ius@cfs-fcee.ca

[www. www. ius-ue.org](http://www.ius-ue.org)

Vasudhaiva Kutumbakam Network

vk-finland@kaapeli.fi

www.democracdialogues.org/

www.demokratiafoorumi.fi/wsf.html

Via Campesina

viacam@gbm.hn

<http://ns.rds.org.hn/via/>

World Association of Community Radio Broadcasters (Amarc)

amarc@amarc.org

<http://www.amarc.org>

World March of Women

www.ffq.qc.ca/marche2000/en/index.html

dmatte@ffq.qc.ca

Zanzibar International Film Festival Of Dhow

Contacto: Fatma ALLOO

faloo@zitec.org

Znet

sysop@zmag.org

www.zmag.org

OBSERVADORES

Comité Organizador del Foro Mundial de Educación

Comité Organizador del Foro Social Africa

taoufik@enda.sn

Comité Organizador del Foro Américas

fsmcontinental@fsmecuador.org

www.forosocialamericas.org

Comité Organizador del Foro Social Europeo

wsf@fse-esf.org

www.fse-esf.org

Comité Organizador del Foro Social Mediterráneo

activitats@ciemen.org

fsmedi@terra.es

Comité Organizador del Foro Social de Migraciones

Comité Organizador del Foro Social Panamazónico

cri-pmb@belem.pa.gov.br

www.fspanamazonico.com.br

**Comité Organizador del Foro Social Tematico: Democracia,
Derechos Humanos, Guerras Y Narcotrafico**

forosocialtematico@cable.net.co

www.fsmt.org.co

FNTG - Funders Network on Trade & Globalization

mark@fntg.org

www.fntg.org

Foro São Paulo

Sobre el Autor

Cecilia María Minaverry

La autora es Abogada, (Facultad de Derecho, Universidad de Buenos Aires) y Magister en Estudios Internacionales, de la Universidad del País Vasco, Bilbao, Vizcaya, España. Actualmente se desempeña en la AFIP – (Dirección General Impositiva - Dirección Regional Córdoba- División Revisión y Recursos)

Correo electrónico cminaverry@afip.gob.a

Ediciones Anteriores del Instituto AFIP

Serie: Cuadernos del Instituto AFIP

C1: *La Organización Aduanera frente al Proceso MERCOSUR: El caso Argentino.* Javier Zabaljáuregui. 2008.

C2: *La Ciudadanía Fiscal: Sus Factores Estructurantes.* Alejandro M. Estévez [Comp.], Susana C. Esper, Francisco Pagliuca, Pedro Velasco. 2008.

C3: *Régimen de Regularización Impositiva, Promoción y Protección del Empleo Registrado, Exteriorización y Repatriación de Capitales. Correlación de Normas.* Autores Varios. 2009.

C4: *Fiscalidad y Medio Ambiente.* Pablo Canziani, Fernando Milano, Domingo Carbajo Vasco, Pablo Porporatto y Edgardo Ferré Olivé. 2009.

C5: *Métodos de Resolución Alternativa de Conflictos en Materia Tributaria.* Lucas A. García Aráoz y Carol Martinoli. 2009.

C6: *Estudio Comparativo de las Zonas Francas en España y Argentina.* Matías Amendolara. 2009.

C7: *El Régimen Simplificado de Exportación en la República Argentina.* Carlos Monzó. 2009.

C8: *La Administración Tributaria frente al Cambio*

Tecnológico Alejandro M. Estévez [Comp.], Susana C. Esper, Flavio Riverti, Pedro Velasco. 2009.

C9: *El Catastro Multifinalitario: Un Estudio Exploratorio.* Elvira Balbo. 2009.

C10: *La Gestión de Riesgos en Aduana: Dos Estudios Exploratorios.* Jorge A. Depetris y Marcos Russo. 2009.

C11: *Elusión Tributaria: Aplicación de la Teoría de la Causa al Principio de la Realidad Económica. Introducción a la Trascendencia Penal Tributaria de los Negocios Jurídicos Anómalos.* Mariano F. Braccia. 2010.

C12: *La Planificación Fiscal a través de la Interposición de las Sociedades Holding. El estudio del Régimen de Chile denominados "Sociedades Plataforma de Negocios" y sus Consecuencias en la Tributación Argentina.* Vanina C. Nazar. 2010.

C13: *El modelo de Agencia Única y su relación con los Recursos de la Seguridad Social* Silvia Abritta, Ariel Darsaut, Eliseo Devoto, Horacio Giordano, Virginia López, Carlos M. Pastoriza, Osvaldo Pozzo, Guillermo Ramírez y Pedro Taddei. 2010.

C14: *Institutos para mejorar la Capacidad de las Administraciones Tributarias en el Control de la Evasión Fiscal de Operaciones Internacionales.* Carol Martinoli. 2010.

C15: *Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes-Monotributo, Ley N° 26.565, Decreto 1/2010, Resolución General N° 2.746/2010, Resolución General N° 2.819/2010, Correlación de normas, ABC - Consultas y Respuestas Frecuentes sobre Normativa, Aplicativos y Sistemas. Autores Varios. 2010.*

C16: *Acerca de la naturaleza jurídica de aportes y contribuciones destinados a la seguridad social y sus implicancias. Sistemas Previsionales: Efecto sobre la distribución del ingreso ocasionado por el cambio de régimen en la Argentina de 1994. Ivanna Olivieri, Agustín Noizeux. 2010.*

C17: *Legislación y normativa vigente sobre la Zona Franca en la República Argentina. Legislación y reglamentación. Reglamento de funcionamiento. Normativa y dictámenes impositivos. Reglamentación e instrucciones operativas. Certificación de origen. Los derechos de exportación en Zona Franca. Matías Amendolara. 2010.*

C18: *Los ciclos económicos y la política tributaria en Argentina: Desde la crisis del 30 hasta finales del siglo. Guillermo Bocchetto. 2010.*

C19: *La importación y exportación de energía. Walter N. De Leo. 2010.*

C20: *Apuntes para el estudio del tratamiento fiscal de la minería en Argentina. Jorge O. Sereno. 2011.*

C21: *Deportes Extremos: Construyendo capacidades estatales en la lucha contra el narcotráfico. El caso de la Aduana Argentina (2005-2010) Jorge A. Depetris. 2011.*

C22: *Alternativa en el método autodeclarativo de impuestos nacionales destinados a contribuyentes omisos. Daniel Alejandro Soria. 2011.*

C23: *Régimen simplificado para Pequeños Contribuyentes-Monotributo. Paula Evangelina Estevez. 2011.*

Serie: Revista IR**IR 01**

2007

La Administración y el Cumplimiento Tributario // Los paraísos fiscales y sus usos en la experiencia del derecho tributario internacional // Análisis crítico de los regímenes especiales de tributación para pequeños contribuyentes en América Latina // Equidad horizontal. Una debilidad de la literatura fiscal argentina // La AFIP como agencia única: Relaciones con organismos e instituciones del trabajo y la Seguridad Social // La cooperación interjurisdiccional en la Administración Tributaria // Una aproximación al Índice de Clima Fiscal // La Aduana y los tributos en sus comienzos. Investigación de la Academia Nacional de Historia // Comercio electrónico, implicancias impositivas y aduaneras // Red Federal, experiencias y perspectivas // Jurisprudencia Administrativa y Judicial // Reseñas Bibliográficas // Freakonomics // The regulatory craft // Poder y hegemonía // Recursos de la Seguridad Social.

IR 02

2007

La moral tributaria en América Latina // Del tributo al impuesto: la legitimación de la fiscalidad // Los Índices de Clima Fiscal: Un análisis comparado // El caso AFIP: su contrato programa // El sector de la construcción argentino y su lógica tributaria: patrones

recurrentes y círculos viciosos // La prescripción en materia de seguridad social // Consideraciones sobre la suspensión del juicio a prueba // La fiscalidad moderna 1821–1862. Capítulo II // Tributo a la calidad institucional: Un desafío para la sociología jurídica latinoamericana // La Ley de Responsabilidad Fiscal y las finanzas provinciales: El caso de Santa Fe // Reseñas bibliográficas // Una sociología de la globalización, de Saskia Sassen // El malestar en la ciudadanía, de Carlos Cullen.

IR 03

2008

La construcción de la ciudadanía fiscal: el caso francés // Calidad Institucional y reforma política: pautas para un debate pendiente // La promoción de la cohesión social en América Latina: la experiencia del programa EUROSociAL Fiscalidad // La Ciudadanía Fiscal y los contratos fundacionales en las sociedades latinoamericanas // El nuevo impuesto sobre la renta dual en Uruguay // Informalidad Laboral: Mercosur y Unión Europea // Instituciones y Mercados Financieros: desafíos de política y control tributarios // La Aduana y los tributos en sus comienzos: La organización nacional. La transición 1862–1890 // Ortodoxia y revisionismo en el abordaje de la Coparticipación Federal de Impuestos // La Administración Tributaria en la Argentina y sus desafíos: hacia la Red Federal de Administraciones Tributarias //

Jurisprudencia administrativa y judicial // Reseñas bibliográficas // Responsabilidad social empresaria // Ciudadano económico, ciudadano del Estado, Ciudadano del mundo

IR 04

2008

Finanzas públicas y sociología fiscal // Innovación al servicio del ciudadano // El enfoque de las coaliciones defensoras en políticas públicas // Los sistemas de asignación de recursos como juego de suma cero // Los sistemas de obtención de información sobre la operatoria de derivados financieros en América Latina // Evasión fiscal a través de la utilización fraudulenta de sociedades extranjeras // Solución de controversias tributarias // Génesis del Sistema Tributario Argentino: De los recursos aduaneros a la conformación de un sistema tributario. Período 1890–1930 // Implicancias legales y tributarias del comercio electrónico // La Coparticipación de Impuestos en el ámbito municipal ¿Cuestión de especialistas? // Jurisprudencia administrativa y judicial // Reseñas bibliográficas // Aportes a una nueva visión de la informalidad laboral en la Argentina // Crisis, recuperación y nuevos dilemas: La economía argentina 2002–2007 // Principios fundamentales para la administración de organizaciones

IR 05

2009

Las zonas francas en la Unión Europea y el MERCOSUR // Derecho a la Privacidad en el Derecho de Canadá y de Estados Unidos // Responsabilidad pública y equidad social // Revisitando el modelo secuencial de políticas públicas: sus etapas // Un estudio empírico acerca de la conflictividad tributaria // El impuesto de igualación y la determinación de su retención a los accionistas o socios // Génesis del sistema tributario argentino: La década del treinta // Impuestos y calidad institucional: relaciones económicas, políticas y sociales // El Federalismo Fiscal Argentino y sus fatigas: Una mirada desde la Administración Tributaria // Jurisprudencia Administrativa y Judicial // Reseñas bibliográficas // Gobernanza y Gestión Pública // La psicología económica del comportamiento tributario // Principios Básicos de Tributación Internacional // Sistemas Tributarios de los países de América Latina: situación actual, reformas y políticas para promover la cohesión social // Fronteras abiertas para el MERCOSUR: una gobernanza con sentido estratégico y equidad social

IR 06

2010

Evolución del Sistema Tributario Argentino // Historia del primer endeudamiento externo argentino: El empréstito de 1824 // Identidad nacional, subjetividad y argentinidad en tiempos del Bicentenario // Las actitudes fiscales de los argentinos frente al

*Bicentenario // Néstor Kirchner:
Una biografía // Ciclo de
conferencias del Bicentenario //
Qué esperar de la democracia:
Límites y posibilidades del
autogobierno // La responsabilidad
del Estado en materia impositiva //
Argentina en el Fin de siglo:
Democracia, Mercado y Nación
(1983-2001) // Presentación de la
Muestra Temporal «Jóvenes 200
años: Los Otros, Nosotros, Todos*

